

# PREDLOG ZAKONA O PRIVATNOM OBEZBEĐENJU

## I. UVODNE ODREDBE

### Član 1.

Ovim zakonom uređuju se obavezno obezbeđenje i zaštitu određenih objekata, poslovi i rad pravnih i fizičkih lica u oblasti privatnog obezbeđenja, uslovi za njihovo licenciranje, način vršenja poslova i ostvarivanje nadzora nad njihovim radom.

### Član 2.

Privatno obezbeđenje, u smislu ovog zakona, obuhvata pružanje usluga, odnosno vršenje poslove zaštite lica, imovine i poslovanja fizičkom i tehničkom zaštitom, kao i poslove transporta novca, vrednosnih i drugih pošiljki, održavanja reda na javnim skupovima, sportskim priredbama i drugim mestima okupljanja građana, koje vrše pravna lica i preduzetnici registrovana za tu delatnost, kao i pravna lica i preduzetnici koji su obrazovali unutrašnji oblik organizovanja obezbeđenja za sopstvene potrebe (u daljem tekstu: samozaštitna delatnost).

Usluge privatnog obezbeđenja ne spadaju u policijske ili druge poslove bezbednosti koje vrše organi državne uprave.

Pravna lica i preduzetnici koji imaju licencu za vršenje poslova privatnog obezbeđenja ne mogu vršiti poslove zaštite lica i imovine koji su u isključivoj nadležnosti državnih organa i primenjivati operativne metode i sredstva koje ti organi primenjuju na osnovu posebnih propisa.

### Član 3.

Pojmovi koji se koriste u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

1) patroliranje je usluga obezbeđenja koju vrše službenici obezbeđenja krećući se u određeno vreme između više međusobno razdvojenih mesta/objekata;

2) legitimacija je javna isprava za legitimisanje osoba koje vrše poslove privatnog obezbeđenja;

3) korisnik usluga je organizacija ili lice koji koriste usluge privatnog obezbeđenja,

4) pravno lice za privatno obezbeđenje je privredno društvo koje obavlja delatnost privatnog obezbeđenja pod uslovima iz ovog zakona;

5) preduzetnik za privatno obezbeđenje je službenik obezbeđenja koji samostalno obavlja delatnost privatnog obezbeđenja pod uslovima iz ovog zakona i koji je, u skladu sa propisima, registrovan kao preduzetnik;

6) procena rizika je analiza i ocena u zaštiti lica, imovine i poslovanja;

7) plan obezbeđenja je dokument sa planiranim uslugama obezbeđenja koje su predviđene u proceni rizika;

8) službenik obezbeđenja je fizičko lice, oba pola, koje vrši poslove privatnog obezbeđenja;

9) fizička zaštita je usluga obezbeđenja koja se pruža prvenstveno ličnim prisustvom i neposrednom aktivnošću službenika obezbeđenja u određenom prostoru i vremenu, kao i primenom mera i upotrebom sredstava prinude;

10) tehnička zaštita je obezbeđenje lica i imovine koje se vrši tehničkim sredstvima i uređajima, njihovim planiranjem, projektovanjem, ugradnjom i održavanjem;

11) fizičko-tehnička zaštita je obezbeđenje lica i imovine istovremenom ili kombinovanom primenom fizičke i tehničke zaštite;

12) licenca je:

(1) rešenje kojim se pravnim licima i preduzetnicima koji ispunjavaju propisane uslove, dozvoljava obavljanje delatnosti privatnog obezbeđenja;

(2) rešenje kojim se fizičkim licima koja ispunjavaju propisane uslove, dozvoljava vršenje poslova privatnog obezbeđenja;

13)štićeni prostor je prostor na kojem se vrše usluge obezbeđenja u skladu sa obimom ugovorenih obaveza sa korisnicima usluga obezbeđenja;

14) samozaštitna delatnost je delatnost obezbeđenja lica, imovine i poslovanja koje organizacija obavlja za sopstvene potrebe. Unutrašnja služba obezbeđenja (samozaštita) je unutrašnji oblik organizovanja obezbeđenja za sopstvene potrebe.

15) bezbednosna provera je provera koju, u skladu sa zakonom kojim se uređuje oružje i municija, vrši Ministarstvo unutrašnjih poslova (u daljem tekstu: Ministarstvo).

## II. OBAVEZNO OBEZBEĐENI OBJEKTI

### Član 4.

Obavezno obezbeđeni objekti su objekti od strateškog značaja za Republiku Srbiju i njene građane, kao i objekti od posebnog značaja čijim oštećenjem ili uništenjem bi mogle nastupiti teže posledice po život i zdravlje ljudi ili koji su od interesa za odbranu zemlje.

Pod obavezno obezbeđenim objektima smatra se i prostor na kome se nalaze ti objekti i čine njihov sastavni deo, kao i prateći objekti koji su u funkciji tih objekata.

### Član 5.

Zaštita obavezno obezbeđenih objekata obavlja se, kao poslovna funkcija pravnog lica kome ti objekti pripadaju, na način predviđen opštim aktom o organizaciji i sistematizaciji.

Zaštita obavezno obezbeđenih objekata, u skladu sa opštim aktom o organizaciji i sistematizaciji, obavlja se angažovanjem ili kao organizovana samozaštitna delatnost.

U pravnom licu kome pripadaju objekti od posebnog značaja za odbranu zemlje, samozaštitna delatnost obavezno ima organizovanu

plansku, organizacionu i kontrolnu funkciju.

Bliže kriterijume za određivanje objekata iz člana 4. stav 1. ovog zakona i način vršenja poslova zaštite obavezno obezbeđenih objekata propisuje Vlada.

### III. POSLOVI PRIVATNOG OBEZBEĐENJA

#### Član 6.

Pravna lica i preduzetnici za privatno obezbeđenje, pod uslovima propisanim ovim zakonom, mogu imati licencu za poslove:

- 1) procene rizika u zaštiti lica, imovine i poslovanja;
- 2) zaštite lica i imovine fizičkim i tehničkim sredstvima, kao i poslove održavanja reda na javnim skupovima, sportskim priredbama i drugim mestima okupljanja građana;
- 3) planiranja, projektovanja i nadzora nad izvođenjem sistema tehničke zaštite, montaže, puštanja u rad, održavanja sistema tehničke zaštite i obuke korisnika;
- 4) obezbeđenja transporta i prenosa novca i vrednosnih pošiljki.

Pravna lica i preduzetnici za privatno obezbeđenje dužni su da obezbede uslove i sredstva za vršenje poslova iz stava 1. ovog člana u skladu sa važećim standardima i propisima kojim se uređuje oblast bezbednosti i zdravlja na radu.

#### Član 7.

Pravna lica i preduzetnici koji vrše poslove privatnog obezbeđenja ne mogu vršiti poslove posredovanja u naplati potraživanja.

### IV. LICENCE ZA VRŠENJE POSLOVA PRIVATNOG OBEZBEĐENJA

#### Član 8.

Poslove privatnog obezbeđenja mogu vršiti pravna lica, preduzetnici i fizička lica koji imaju licencu za vršenje poslova privatnog obezbeđenja, izdatu od strane Ministarstva.

1. Vrste licenci i uslovi za izdavanje licenci za pravna lica i preduzetnike

#### Član 9.

Za vršenje poslova privatnog obezbeđenja pravnom licu ili preduzetniku Ministarstvo može izdati:

- 1) Licencu za procenu rizika u zaštiti lica, imovine i poslovanja;
- 2) Licencu za vršenje poslova fizičko-tehničke zaštite lica i imovine i

održavanje reda na sportskim priredbama, javnim skupovima i drugim mestima okupljanja građana;

3) Licencu za vršenje poslova obezbeđenja transporta i prenosa novca i vrednosnih pošiljki;

4) Licencu za vršenje poslova planiranja sistema tehničke zaštite;

5) Licencu za vršenje poslova projektovanja i nadzora nad izvođenjem sistema tehničke zaštite;

6) Licencu za vršenje poslova montaže, puštanja u rad i održavanja sistema tehničke zaštite i obuke korisnika.

Pravna lica i preduzetnici za poslove privatnog obezbeđenja kojima je izdata licenca za vršenje poslova iz stava 1. tač. 2) i 3) ovog člana mogu da vrše poslove iz člana 29. ovog zakona i da koriste tehnička sredstva iz člana 30. ovog zakona.

### Član 10.

Licence za vršenje poslova privatnog obezbeđenja može se izdati pravnom licu, odnosno preduzetniku koji ispunjava opšte uslove za dobijanje svake od utvrđenih vrsta licence, odnosno koji:

1) su upisani u registar privrednih subjekata u Republici Srbiji;

2) imaju akt o sistematizaciji radnih mesta, sa opisom poslova i ovlašćenjima zaposlenih za svako radno mesto;

3) imaju akt koji bliže propisuje izgled uniforme koju nose službenici obezbeđenja i izgled znaka;

4) imaju odgovorno lice:

(1) koje je državljanin Republike Srbije,

(2) koje je punoletno,

(3) koje je psihofizički sposobno za vršenje poslova, što dokazuju lekarskim uverenjem nadležne zdravstvene ustanove,

(4) koje je ima najmanje srednju stručnu spremu,

(5) je prošlo odgovarajuću proveru,

(6) koje je ima licencu za vršenje poslova privatnog obezbeđenja, koja se izdaje fizičkom licu;

5) poseduju odgovarajući poslovni prostor;

6) poseduju poseban prostor za smeštaj oružja i municije, u skladu sa propisima o uslovima za smeštaj i čuvanje oružja i zaštitu od požara, ukoliko poslove privatnog obezbeđenja obavlja sa oružjem.

Posebni uslovi koje treba da ispuni pravno lice, odnosno preduzetnik da bi dobili:

1) Licencu za procenu rizika u zaštiti lica, imovine i poslovanja – jesu da imaju najmanje jednog zaposlenog službenika obezbeđenja sa licencom koja se izdaje fizičkom licu, odnosno sa Licencom za procenu rizika u zaštiti lica, imovine i poslovanja;

2) Licencu za vršenje poslova fizičko-tehničke zaštite lica i imovine i održavanje reda na sportskim priredbama, javnim skupovima i drugim

mestima okupljanja građana – jesu da imaju najmanje 10 zaposlenih službenika obezbeđenja sa licencom koja se izdaje fizičkom licu, odnosno sa Licencom za vršenje poslova odgovornog lica za zaštitu ili Licencom za vršenje osnovnih poslova službenika obezbeđenja – bez oružja ili Licencom za vršenje specijalističkih poslova službenika obezbeđenja – sa oružjem;

3) Licencu za vršenje poslova obezbeđenja, transporta i prenosa novca i vrednosnih pošiljki – jesu da imaju najmanje 10 zaposlenih službenika obezbeđenja sa licencom koja se izdaje fizičkom licu, odnosno sa Licencom za vršenje specijalističkih poslova službenika obezbeđenja – sa oružjem i da poseduju tehnička sredstva za transport i prenos novca i vrednosnih pošiljki u skladu sa čl. 36. i 38. ovog zakona;

4) Licencu za vršenje poslova planiranja sistema tehničke zaštite – jesu da imaju najmanje jednog zaposlenog sa srednjim obrazovanjem tehničke struke, sa licencom koja se izdaje fizičkom licu, odnosno sa Licencom za vršenje poslova planiranja sistema tehničke zaštite;

5) Licencu za vršenje poslova projektovanja i nadzora nad izvođenjem sistema tehničke zaštite – jesu da imaju najmanje jednog zaposlenog sa visokim obrazovanjem u polju tehničko-tehnoloških nauka, sa licencom koja se izdaje fizičkom licu, odnosno sa Licencom za vršenje poslova projektovanja i nadzora nad izvođenjem sistema tehničke zaštite;

6) Licencu za vršenje poslova montaže, puštanja u rad i održavanja sistema tehničke zaštite i obuke korisnika – jesu da imaju najmanje jednog zaposlenog sa srednjim obrazovanjem tehničke struke i sa licencom koja se izdaje fizičkom licu, odnosno sa Licencom za vršenje poslova montaže, puštanja u rad, održavanja sistema tehničke zaštite i obuke korisnika.

## 2. Vrste licenci i uslovi za izdavanje licenci za fizička lica

### Član 11.

Za vršenje poslova privatnog obezbeđenja fizičkom licu Ministarstvo može izdati:

1) Licencu za procenu rizika u zaštiti lica, imovine i poslovanja;

2) Licencu za vršenje poslova fizičko-tehničke zaštite lica i imovine i održavanja reda na sportskim priredbama, javnim skupovima i drugim mestima okupljanja građana:

(1) Licencu za vršenje poslova odgovornog lica za zaštitu,

(2) Licencu za vršenje osnovnih poslova službenika obezbeđenja – bez oružja,

(3) Licencu za vršenje specijalističkih poslova službenika obezbeđenja – sa oružjem;

3) Licence za vršenje poslova tehničke zaštite:

(1) Licencu za vršenje poslova planiranja sistema tehničke zaštite,

(2) Licencu za vršenje poslova projektovanja i nadzora nad izvođenjem sistema tehničke zaštite,

(3) Licencu za vršenje poslova montaže, puštanja u rad, održavanja

sistema tehničke zaštite i obuke korisnika.

Fizička lica, kojima je izdata licenca iz stava 1. ovog člana, mogu poslove privatnog obezbeđenja vršiti i samostalno ako su upisana u registar privrednih subjekata u Republici Srbiji kao preduzetnici.

#### **Član 12.**

Licenca za vršenje poslova privatnog obezbeđenja može se izdati fizičkom licu koje ispunjava opšte uslove za dobijanje svake od utvrđenih vrsta licence, odnosno koje:

- 1) je državljanin Republike Srbije;
- 2) je punoletno;
- 3) ima najmanje srednju stručnu spremu;
- 4) je prošlo odgovarajuću bezbednosnu proveru;
- 5) je psihofizički sposobno za vršenje ovih poslova, što dokazuje lekarskim uverenjem nadležne zdravstvene ustanove;
- 6) je obučeno za rukovanje vatrenim oružjem, ako poslove vrši sa oružjem;
- 7) je savladalo odgovarajuću obuku za vršenje poslova privatnog obezbeđenja u skladu sa ovim zakonom;
- 8) ima položen stručni ispit.

Posebni uslovi koje treba da ispuni fizičko lice da bi dobilo Licencu za vršenje poslova tehničke zaštite, odnosno Licencu za vršenje poslova planiranja sistema tehničke zaštite ili Licencu za vršenje poslova projektovanja i nadzora nad izvođenjem sistema tehničke zaštite ili Licencu za vršenje poslova montaže, puštanja u rad, održavanja sistema tehničke zaštite i obuke korisnika – jeste da ima stečeno najmanje srednje obrazovanje tehničke struke.

Obuku iz stava 1. tačka 7) ovog člana mogu pohađati samo lica koja ispunjavaju uslove iz stava 1. tač. 1)–5) ovog člana.

Izuzetno, licu koje ima odgovarajući stepen i vrstu stručnog obrazovanja i najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima privatnog obezbeđenja, ovlašćenog policijskog službenika, bezbedonosno-obaveštajnim poslovima, poslovima profesionalnog pripadnika Vojske Srbije i poslovima izvršenja krivičnih i prekršajnih sankcija, izdaje se licenca ukoliko ispunjava uslove iz stava 1. tač. 1–5. i tačka 8. ovog člana.

### **3. Postupak i način izdavanje licence**

#### **Član 13.**

Obuku fizičkih lica za vršenje poslova privatnog obezbeđenja mogu da sprovode pravna i fizička lica koja ispunjavaju materijalne, tehničke, stručne i kadrovske uslove za obavljanje poslova obuke i koja dobiju ovlašćenje Ministarstva.

Bliže uslove, u pogledu potrebnih objekata, odnosno prostorija, materijalno-tehničkih sredstava i opreme, stručne osposobljenosti, broja i statusa lica koja sprovode obuku lica za vršenje poslova privatnog

obezbeđenja, a koje moraju ispunjavati lica iz stava 1. ovog člana, kao i programe stručne obuke, način njihovog sprovođenja, sadržinu i način vođenja evidencija o ovlašćenim licima i licima koja su učestvovala u obukama i visinu troškova organizovanja i sprovođenja obuke propisuje ministar nadležan za unutrašnje poslove (u daljem tekstu: ministar).

#### **Član 14.**

Fizičko lice koje želi da dobije licencu za vršenje poslova privatnog obezbeđenja podnosi ovlašćenom pravnom ili fizičkom licu prijavu za obuku fizičkih lica za vršenje poslova privatnog obezbeđenja.

Lica koja su završila obuku fizičkih lica za vršenje poslova privatnog obezbeđenja polažu stručni ispit u Ministarstvu.

Način provere obučenosti fizičkih lica, odnosno način polaganja stručnog ispita za vršenje poslova privatnog obezbeđenja i visinu troškova organizovanja i sprovođenja stručnih ispita, kao i sadržinu i način vođenja evidencija o licima koja su polagala i položila stručni ispit utvrđuje Ministarstvo.

#### **Član 15.**

Zahtev za izdavanje licence podnosi se Ministarstvu, preko mesno nadležne policijske uprave.

Mesno nadležna policijska uprava je ona uprava koja je obrazovana za područje na čijoj teritoriji se nalazi sedište, odnosno prebivalište podnosioca zahteva.

O zahtevu za izdavanje licence rešenje se donosi u roku od 15 dana od dana prijema zahteva.

Izuzetno od stava 3. ovog člana postupak se može prekinuti zaključkom, ako je to potrebno radi provere podnetih dokaza u kom slučaju se rešenje o izdavanju licence donosi u roku od najviše 60 dana od dana podnošenja zahteva.

#### **Član 16.**

Pravnim licima, preduzetnicima i fizičkim licima koji ispunjavaju propisane uslove licenca se izdaje na period od pet godina.

Licenca iz stava 1. ovog člana prestaje da važi nakon isteka roka od šest meseci od dana konačnosti rešenja kojim je izdata, ako pravno lice u tom roku nije počelo sa radom.

Pravnom licu, preduzetniku i fizičkom licu kojem je istekao rok važenja licence, na njegov zahtev i pod istim uslovima, izdaće se nova licenca.

Zahtev za novu licencu može se podneti najranije 60 dana pre isteka roka važenja prethodno izdate licence.

Rešenjem će se odbiti zahtev za izdavanje licence ili oduzeti izdata licenca pravnom licu, preduzetniku i fizičkom licu koji ne ispunjava ili koje prestane da ispunjava propisane uslove za vršenje poslova privatnog obezbeđenja.

Sadržinu zahteva za izdavanje, kao i izgled i sadržinu svečane forme licence propisuje ministar.

#### **Član 17.**

Na zaključak iz člana 15. stav 4. ovog zakona i na rešenja o izdavanju licence, rešenje o odbijanju zahteva za izdavanje licence i o oduzimanju izdate licence može se izjaviti žalba.

Žalba se izjavljuje Ministarstvu, u roku od osam dana od dana prijema rešenja.

#### **Član 18.**

Odgovorno lice u pravnom licu i kod preduzetnika dužno je da u roku od osam dana obavesti nadležnu policijsku upravu o prestanku rada ili gašenju pravnog lica i preduzetnika.

### **V. NAČIN VRŠENJA POSLOVA PRIVATNOG OBEZBEĐENJA**

#### **Član 19.**

Poslovi privatnog obezbeđenja lica, imovine i poslovanja vrše se na način kojim se ne ometa rad državnih organa i narušava spokojstvo građana.

#### **Član 20.**

Pravno lice i preduzetnik poslove privatnog obezbeđenja može vršiti samo na osnovu i u okviru zaključenog pisanog ugovora sa pravnim ili fizičkim licem kome pruža usluge.

Ugovor iz stava 1 ovog člana, pored ostalog, mora sadržati:

- 1) jasno određen predmet ugovora;
- 2) način vršenja ugovorenih poslova privatnog obezbeđenja (vrsta, kategorija, ugovorena ovlašćenja službenika obezbeđenja);
- 3) broj i mesto rada službenika obezbeđenja po ugovoru;
- 4) vrstu i količinu angažovanog oružja i sredstava;
- 5) datum početka vršenja usluga i vreme trajanja ugovora;
- 6) način korišćenja, vrstu i stepen tajnosti, rok čuvanja i upotrebe, kao i mere zaštite podataka proizašlih iz ugovora.

Za vršenje poslova privatnog obezbeđenja ne može se angažovati pravno lice i preduzetnik koji nema licencu.

Obaveštenje o zaključenom ugovoru, aneksu ugovora ili o raskidu ugovora, dostavlja se nadležnoj policijskoj upravi, u roku od osam dana od dana nastale promene.

Obaveštenje mora da sadrži:

- 1) naziv i sedište pravnog lica ili preduzetnika za privatno obezbeđenje;
- 2) naziv (ime, prezime i JMBG) i sedište (prebivalište) odgovornog lica u pravnom licu i kod preduzetnika za privatno obezbeđenje i korisnika usluga;
- 3) jasno određen predmet ugovora;
- 4) način vršenja ugovorenih poslova privatnog obezbeđenja (vrsta,



kategorija, ugovorena ovlašćenja službenika obezbeđenja, vreme pokrivenosti zaštite i dr.);

5) broj službenika obezbeđenja po ugovoru i lokacije radnog rasporeda;

6) vrstu i količinu angažovanog oružja i sredstava zaštite;

7) datum početka/prekida ugovorenog vršenja usluga.

Mesno nadležna policijska uprava je ona uprava koja je obrazovana za područje na čijoj teritoriji se nalazi mesto izvršavanja ugovora, a ako se ugovor izvršava u više mesta, mesno nadležna je ona policijska uprava na čijoj teritoriji se nalazi sedište, odnosno prebivalište pravnog ili fizičkog lica koje je korisnik usluga.

## 1. Poslovi fizičke zaštite

### Član 21.

Fizička zaštita lica i imovine obavlja se prvenstveno ličnim prisustvom i neposrednom aktivnošću službenika obezbeđenja u određenom prostoru i vremenu.

Poslovi iz stava 1. ovog člana mogu se vršiti samo unutar šticeenog objekta ili do granice šticeenog prostora.

### Član 22.

Izuzetno, poslovi fizičke zaštite lica (lično obezbeđenje) mogu se vršiti na javnom mestu i u neposrednoj blizini lica koje se obezbeđuje, na predlog organa državne uprave, organa jedinice lokalne samouprave, organizacija ili udruženja i fizičkih lica i uz saglasnost Ministarstva.

Predlog iz stava 1. ovog člana mora da sadrži plan obezbeđenja.

Predlog za saglasnost podnosi se policijskoj upravi nadležnoj po mestu gde će se vršiti obezbeđenje najkasnije tri dana pre početka obezbeđenja.

Saglasnost se izdaje najkasnije 24 sata pre početka obezbeđenja.

## 2. Poslovi obezbeđenja sa oružjem

### Član 23.

Pod uslovima predviđenim ovim zakonom poslovi fizičke zaštite objekata mogu se vršiti sa oružjem radi zaštite:

1) obavezno obezbeđenih objekata;

2) banaka i drugih finansijskih organizacija koje posluju sa novcem i dragocenostima – posebno pošta, štedionica i menjačnica;

3) objekata u kojima se skladišti oružje, eksplozivni, radiaktivni, zapaljivi i otrovni materijal u većim količinama;

4) objekata u kojima se čuva i skladišti roba veće vrednosti.

### Član 24.

Za vršenje poslova fizičke zaštite, pravna lica i preduzetnici za privatno obezbeđenje mogu posedovati poluautomatsko oružje, pištolj kalibra 9mm, kod kojeg se jednim povlačenjem može ispaliti samo jedan metak.

Pravno lice za privatno obezbeđenje ne može posedovati vatreno oružje u broju većem od jedne polovine broja zaposlenih službenika obezbeđenja koji imaju Licencu za vršenje specijalističkih poslova službenika obezbeđenja

– sa oružjem.

Nabavka oružja vrši se na osnovu odobrenja Ministarstva, u skladu sa zakonom.

#### **Član 25.**

Službenici obezbeđenja koji vrše poslove fizičke zaštite lica, imovine i poslovanja oružje i municiju mogu da nose samo u šticeenom objektu ili prostoru i na osnovu saglasnosti iz člana 22. stav 4. ovog zakona, za vreme dok neposredno vrše te poslove.

Izuzetno od stava 1. ovog člana, službenici obezbeđenja mogu nositi oružje van šticeenog objekta ili prostora koji obezbeđuju:

- 1) kad vrše i obezbeđuju transport i prenos novca i vrednosnih pošiljki, samo za vreme i na pravcu kretanja transporta;
- 2) kad vrše prenos novca pešice, samo na pravcu kretanja;
- 3) kad vrše fizičku zaštitu lica iz člana 22. stav 1. ovog zakona;
- 4) tokom intervencije u timu za intervenciju, za vreme interventnog obavljanja poslova u skladu sa ovim zakonom.

#### **Član 26.**

Odgovorno lice u pravnom licu i kod preduzetnika za poslove privatnog obezbeđenja izdaje službenicima obezbeđenja nalog za nošenje oružja.

Službenik obezbeđenja koji nosi oružje mora kod sebe imati nalog za nošenje službenog oružja i, na zahtev ovlašćenog lica Ministarstva, dati na uvid oružje i nalog.

Službenik obezbeđenja za vreme vršenja posla ne sme da nosi lično oružje.

#### **Član 27.**

Službenik obezbeđenja van šticeenog objekta dužan je da postupi po naređenju policijskog službenika, osim u slučajevima kada bi tim postupanjem izvršio krivično delo.

#### **Član 28.**

Pravno lice i preduzetnik koji vrše poslove privatnog obezbeđenja sa oružjem dužni su da najmanje jedanput godišnje izvrše vežbovno gađanje za službenike obezbeđenja koji rade na poslovima obezbeđenja sa oružjem.

### **3. Poslovi tehničke zaštita**

#### **Član 29.**

Poslovi tehničke zaštite vrše se upotrebom tehničkih sredstava i uređaja za sprečavanje protivpravnih radnji prema licima, imovini ili poslovanju, a naročito za zaštitu od:

- 1) nedozvoljenog pristupa u prostore i objekte koji se obezbeđuju;
- 2) iznošenja, odnosno otučenja i neovlašćenog korišćenja šticeenih

predmeta;

3) unošenja oružja, eksplozivnih, radioaktivnih i drugih opasnih predmeta i materija;

4) provale, diverzije i nasilnog napada na objekat ili oduzimanje predmeta;

5) neovlašćenog pristupa podacima i dokumentaciji;

6) zaštitu vozila za transport novca i drugih prevoznih sredstava;

7) drugih identifikovanih rizika.

### **Član 30.**

Upotrebom tehničkih sredstava i uređaja za obezbeđenje lica, imovine i poslovanja smatraju se usluge koje se pružaju primenom pojedinačnih ili funkcionalno povezanih perimetarskih mera i sredstava i mehaničkih sredstava za: protivprovalnu zaštitu, zaštitu od požara, video-bezbeđenje, kontrolu pristupa i izlaska, satelitsko praćenje vozila (GPS), elektrohemijsku zaštitu vrednosti, mehaničku zaštitu i zaštitu podataka.

Tehnička sredstva i uređaji mogu biti povezani u sistem tehničke zaštite.

### **Član 31.**

Tehnička zaštita sprovodi se na područjuštićenog objekta ili prostora, prilikom obezbeđenjaštićenih lica, imovine i poslovanja, ili prilikom obezbeđenja transporta novca i vrednosnih pošiljki.

Tehnička sredstva koja se koriste u obavljanju poslova privatnog obezbeđenja nije dozvoljeno koristiti na način kojim se narušava privatnost drugih.

### **Član 32.**

Kada se poslovi zaštite objekta ili prostora koji se koriste za javnu upotrebu vrše uz upotrebu uređaja za snimanje slike, pravno lice i preduzetnik za privatno obezbeđenje dužni su da na vidljivom mestu istaknu obaveštenje da je objekat ili prostor zaštićen video obezbeđenjem, a korisnik usluga je obavezan da to prihvati i arhivirane snimke čuva najmanje 30 dana i da ih, na zahtev, stavi na uvid ovlašćenom policijskom službeniku.

Podaci iz stava 1. ovog člana mogu se koristiti samo u svrhu za koju su prikupljeni i ne mogu se ustupati trećim licima ili javno objavljivati, osim ako je drugačije propisano ili ugovoreno u skladu sa zakonom.

### **Član 33.**

Minimalne tehničke uslove za obaveznu ugradnju sistema tehničke zaštite u bankama i drugim finansijskim organizacijama (pošte, štedionice, menjačnice, trezori i dr.) u kojima se, u skladu sa ovim zakonom, obavljaju poslovi privatnog obezbeđenja utvrđuje Vlada.

Bliži način vršenja poslova tehničke zaštite i korišćenja tehničkih sredstava utvrđuje ministar.

#### 4. Poslovi planiranja, projektovanja, tehničkog nadzora, montaže i održavanja sistema tehničke zaštite

##### Član 34.

Planiranje sistema tehničke zaštite vrši se na osnovu procene rizika u zaštiti lica, imovine i poslovanja koju je izradilo pravno ili fizičko lice sa odgovarajućom licencom u skladu sa ovim zakonom.

##### Član 35.

Upotrebljena tehnička sredstva moraju, u pogledu kvaliteta, sigurnosti i garancija, ispunjavati zakonske norme i tehničke standarde koji važe u Republici Srbiji.

Pravno lice i preduzetnik za privatno obezbeđenje odgovorno je za ispravnost i funkcionalnost sredstava iz stava 1. ovog člana, a korisnik usluga mora da osigura njihovo održavanje i servisiranje u skladu sa ovim zakonom i ugovorom.

#### 5. Poslovi obezbeđenja transporta novca, vrednosnih i drugih pošiljki

##### Član 36.

Pravna lica i preduzetnici za privatno obezbeđenje vrše poslove pratnje i obezbeđenja transporta i prenosa novca, vrednosnih i drugih pošiljaka ako imaju najmanje jedno specijalno vozilo za transport koje mora:

- 1) da poseduje dozvolu za vanlinijski drumski prevoz;
- 2) da bude označeno u skladu sa propisima;
- 3) da ima stalnu dvosmernu vezu sa kontrolnim centrom i delom posade koja napušta transportno vozilo pri preuzimanju/predaji vrednosti (GSM mreža i/ili radio veza sa sopstvenom frekvencijom i repetitorima);
- 4) da ima ugrađen GPS uređaj za satelitsko praćenje i daljinski monitoring iz sopstvenog kontrolnog centra;
- 5) da poseduje ugrađen panik taster sa automatskim slanjem dojavnog signala u kontrolni centar;
- 6) da ima ugrađen sistem elektro-hemijske zaštite novca u transportu (sigurnosne koferne za prenos plombiranih vreća sa novcem i/ili ATM kaseta, sa instaliranim alarmnim uređajem za automatsko i/ili daljinsko aktiviranje sirene i dim-boja patrone u slučaju neovlašćenog pristupa sadržaju) ili ima blindirane ili specijalno ojačane: karoseriju, gume i stakla i mehanički sigurnosni sef za novac – prilagođen za montažu u vozila;
- 7) da ima ugrađen mobilni sistem video obezbeđenja vozila.

##### Član 37.

Posadu specijalnog vozila za transport čine vozač i najmanje jedan

pratilac.

Svi članovi posade specijalnog vozila za transport moraju biti službenici obezbeđenja iz istog pravnog lica.

Pri obavljanju poslova, svi članovi posade specijalnog vozila za transport i pratioci moraju biti naoružani propisanom vrstom vatrenog oružja i moraju biti opremljeni u skladu s propisima iz oblasti bezbednosti i zdravlja na radu.

### **Član 38.**

Pravna lica i preduzetnici za privatno obezbeđenje mogu vršiti poslove obezbeđenja prenošenja novca i vrednosnih pošiljki pešice, pod uslovom da poseduju sigurnosni kofer sa elektrohemijском zaštitom i instaliranim alarmnim uređajem za automatsko i/ili daljinsko aktiviranje sirene i dimboja patrone u slučaju neovlašćenog pristupa sadržaju.

Ukupna težina kofera iz stava 1. ovog člana i predmeta koji se u njemu prenose ne sme biti veća od 18 kg, osim ako je kofer prilagođen za ručnu vuču.

### **Član 39.**

Prenos novca ili vrednosne pošiljke iz člana 38. ovog zakona obavlja najmanje jedan službenik obezbeđenja u stalnoj komunikacionoj vezi sa kontrolnim centrom (GSM mreža i/ili radio veza sa sopstvenom frekvencijom i repetitorima).

Ukoliko službenik obezbeđenja sam prenosi sigurnosni kofer koji nema elektrohemijску zaštitu, u njegovoj pratnji mora se nalaziti najmanje još jedan naoružani službenik obezbeđenja.

Sigurnosni kofer u kojem se prenosi novac ili vrednosna pošiljka ne sme biti mehanički vezan za lice koje ga nosi.

Službenik obezbeđenja iz stava 2. ovog člana sme da nosi samo jedan sigurnosni kofer.

## **6. Poslovi redarske službe**

### **Član 40.**

Pravna lica i preduzetnici za privatno obezbeđenje, u skladu sa ovim zakonom, mogu vršiti poslove održavanja reda:

- 1) na javnom skupu u smislu propisa kojima se uređuje okupljanje građana;
- 2) na sportskim priredbama;
- 3) na mestima i objektima gde se okupljaju građani povodom održavanja zabavnih, muzičkih, kulturnih i drugih programa.

Službenici obezbeđenja redarsku službu vrše bez oružja.

Na svaka tri zaposlena službenika obezbeđenja u redarskoj službi, pravno lice i preduzetnik za privatno obezbeđenje može povremeno i privremeno angažovati dodatnih 10 službenika obezbeđenja sa licencom.

### **Član 41.**

Kada pravno lice i preduzetnik za privatno obezbeđenje pružajući uslugu održavanja reda na javnom skupu iz člana 40. stav 1. tač. 1) i 2) ovog zakona angažuje više od tri redara, dužno je da sačini plan obezbeđenja, koji

organizator skupa, zajedno sa prijavom, dostavlja policijskoj upravi sa sedištem na teritoriji na kojoj se zakazuje i održava javni skup.

Plan obezbeđenja mora da sadrži broj i raspored angažovanih redara, podatke o odgovornom licu koje će rukovoditi redarskom službom za vreme održavanja javnog skupa i sredstvu komunikacije sa njim.

#### **Član 42.**

Redari tokom vršenja posla moraju biti u uniformi i opremljeni jednoobraznim jaknama ili prslucima sa svetloodbojnim trakama i natpisom „Redar“ i „Steward“ ili „Security“.

Tokom vršenja posla redaru na javnom skupu nije dozvoljeno da reguliše saobraćaj van granice štićenog prostora.

Redar postupa po naređenju ovlašćenog policijskog službenika u skladu sa Planom obezbeđenja.

#### **Član 43.**

Redari koji vrše poslove tokom održavanja sportskih priredbi postupaju u skladu sa ovim zakonom i propisima kojim se uređuje sprečavanje nasilja na sportskim priredbama.

### **Kontrolni centar**

#### **Član 44.**

Pravno lice i preduzetnik koji imaju Licencu za vršenje poslova fizičko-tehničke zaštite lica i imovine i održavanje reda na sportskim priredbama, javnim skupovima i drugim mestima okupljanja građana, odnosno Licencu za vršenje poslova obezbeđenja transporta i prenosa novca i vrednosnih pošiljki moraju imati Kontrolni centar.

Pravno lice i preduzetnik koji imaju Licencu za vršenje poslova montaže, puštanja u rad i održavanja sistema tehničke zaštite i obuke korisnika mogu imati Kontrolni centar.

Kontrolni centar je mesto opremljeno tehničkim uređajima za automatski prijem, kao i obradu alarmnih signala i drugih informacija sa udaljenih objekata ili vozila koji su zaštićeni sredstvima tehničke zaštite.

Kontrolni centar mora imati dežurstvo tokom 24 časa.

Pravno lice i preduzetnik za privatno obezbeđenje koje ima sopstveni kontrolni centar, mora imati tim za intervenciju po dojavnom signalu od najmanje dva službenika obezbeđenja.

Operater u Kontrolnom centru dužan je da odmah obavesti policiju o informacijama koje ukazuju da se vrši krivično delo koje se goni po službenoj dužnosti ili prekršaj sa elementima nasilja.

Zaštita podataka prikupljenih tehničkim uređajima za automatski prijem, kao i obradu alarmnih signala i drugih informacija sa udaljenih objekata ili vozila koji su zaštićeni sredstvima tehničke zaštite vrši se u skladu sa odredbama člana 32. ovog zakona.

### **Samozaštitna delatnost**

## **Član 45.**

Pravna lica i preduzetnici, radi organizovanja samozaštitne delatnosti, odnosno radi zaštite svoje imovine, poslovanja, objekata, prostora i lica u njima i organizovanja svoje unutrašnje (redarske) službe obezbeđenja za održavanje reda mogu dobiti jednu ili više licenci, koje se u skladu sa ovim zakonom izdaju za vršenje poslova privatnog obezbeđenja, ako:

- 1) imaju organizovanu plansku, organizacionu i kontrolnu funkciju poslova samozaštitne delatnosti;
- 2) je obavljanje tih poslova predviđeno unutrašnjim aktom o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta, sa opisom radnih mesta;
- 3) imaju akt o detaljima izgleda uniforme i znaka;
- 4) odgovorno lice, nadležno za poslove unutrašnje službe obezbeđenja, ispunjava uslove iz člana 10. stav 1. tačka 4) ovog zakona;
- 5) službenici obezbeđenja imaju licencu iz člana 11. tačka 2) ovog zakona;
- 6) poslove obezbeđenja vrše sa oružjem i ispunjavaju uslove iz ovog zakona koji se odnose na oružje.

Na postupak i način izdavanja licence, iz stava 1. ovog člana, kao i na način vršenja poslova privatnog obezbeđenja, ako ovim zakonom nije drukčije uređeno, shodno se primenjuju odredbe ovog zakona kojima se odgovarajuća pitanja uređuju za pravna i fizička lica koja poslove privatnog obezbeđenja obavljaju za korisnike usluga.

Unutrašnje službe obezbeđenja ne mogu pružati usluge obezbeđenja drugima.

## **VI. OVLAŠĆENJA SLUŽBENIKA OBEZBEĆENJA**

### **Član 46.**

Za vreme vršenja poslova fizičke zaštite, službenik obezbeđenja je ovlašćen da:

- 1) proveriti identitet lica koja ulazi ili izlazi iz objekta ili prostora koji se obezbeđuje i u samom štićenom prostoru;
- 2) pregleda lice ili vozilo na ulazu ili izlazu iz objekta ili prostora i u samom štićenom prostoru;
- 3) zabrani neovlašćenim licima ulaz i pristup u objekat ili prostor koji se obezbeđuje;
- 4) naredi licu da se udalji iz objekta ili prostora koji se obezbeđuje, ako se lice tu neovlašćeno nalazi;
- 5) upozori lice koje svojim ponašanjem ili propuštanjem dužne radnje može ugroziti svoju bezbednost, bezbednost drugih ili izazvati oštećenje i uništenje imovine;
- 6) privremeno zadrži lice koje je zatekao u objektu ili prostoru u vršenju krivičnog dela i težih prekršaja narušavanja javnog reda i mira, do dolaska policije;
- 7) upotrebi sledeća sredstva prinude:
  - (1) sredstva za vezivanje,



- (2) fizičku snagu,
- (3) posebno dresirane pse,
- (4) vatreno oružje, pod uslovima utvrđenim ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje upotreba oružja od strane ovlašćenog policijskog službenika.

Ovlašćenja iz stava 1. ovog člana službenik obezbeđenja može primeniti i upotrebiti samo uštićenom objektu ili prostoru, ili vanštićenog objekta i prostora kada vrši obezbeđenje transporta i prenosa novca i vrednosnih pošiljki, prilikom patroliranja iz člana 37. stav 4. i kada obezbeđuje lice u skladu sa članom 22. ovog zakona.

U ugovoru o obezbeđenju, koje pravno lice i preduzetnik iz oblasti privatnog obezbeđenja zaključuje sa korisnikom usluga, navode se ugovorena ovlašćenja iz stava 1. ovog člana.

Primena mera mora biti srazmerna zakonitom cilju njihove upotrebe i izvršena na način kojim se ne vređa dostojanstvo, ugled, čast ili drugo zagarantovano ljudsko pravo. Prilikom primene mera niko ne sme biti podvrgnut mučenju, nečovečnom ili ponižavajućem postupanju.

Službenik obezbeđenja sme postupati samo na način koji je utvrđen ovim zakonom i propisima, tako da izvršenje zadataka postiže sa najmanjim štetnim posledicama. Ako je u odnosu na okolnosti dozvoljeno primeniti više mera, dužan je primeniti najpre onu koja licu najmanje šteti. Sa primenom mera mora prestati onda kada prestanu razlozi zbog kojih su bile primenjene ili onda kada utvrdi da zadatak na taj način neće moći da izvrši.

## 1. Provera identiteta

### Član 47.

Provera identiteta vrši se uvidom u ličnu kartu ili drugi identifikacioni dokument sa fotografijom izdat od nadležnih državnih organa.

Službenik obezbeđenja neće dozvoliti ulaz uštićeni objekat ilištićeni prostor licu koje, na zahtev obezbeđenja, odbije da se identifikuje prilikom ulaska.

## 2. Pregled lica i predmeta

### Član 48.

Službenik obezbeđenja može da izvrši pregled lica i predmeta koje lice nosi sa sobom i prevoznog sredstva koje ulazi ili izlazi izštićenog objekta ili prostora.

Pregledom lica smatra se vizuelni uvid u sadržaj odeće i stvari koje lice nosi sa sobom.

Pregled mora vršiti lice istog pola, izuzev kada je neophodan hitan pregled lica radi oduzimanja oružja ili predmeta podobnih za napad ili samopovređivanje.

Pregledom prevoznog sredstva, smatra se pregled otvorenih i zatvorenih prostora saobraćajnog sredstva i predmeta koji se prevoze.

Pregled se može vršiti korišćenjem za to namenjenih tehničkih sredstava.

Službenik obezbeđenja pozvaće lice da samostalno pokaže sadržaj odeće, predmeta ili vozila. Ukoliko lice to odbije, a postoje osnovi sumnje da lice kod sebe, u prevoznom sredstvu ili prtljagu koji nosi sa sobom, ima predmete koji mogu poslužiti kao dokaz u prekršajnom ili krivičnom postupku, službenik obezbeđenja će postupiti u skladu sa članom 50. ovog zakona.

## 3. Saopštavanje upozorenja i izdavanje naredbi

### Član 49.

Upozorenja i naredbe izdaju se glasom, pokretima ruku i tela, svetlosnim ili zvučnim signalom, isticanjem znakova i pisanih upozorenja i zabrana.

Upozorenja moraju biti izdata na jasan i nedvosmislen način.

## 4. Privremeno zadržavanje lica

### Član 50.

Službenik obezbeđenja će privremeno zadržati lice zatečeno u objektu ili prostoru koji štiti u vršenju krivičnog dela ili prekršaja, a o privremenom zadržavanju će odmah obavestiti policiju i postupiti po dobijenom nalogu.

O privremenom zadržavanju lica sačinice pisani izveštaj koji će predati policiji u roku od 24 sata.

## 5. Upotreba sredstava za vezivanje

### Član 51.

Sredstva za vezivanje mogu se upotrebiti prema licu koje se privremeno zadržava po odredbama ovog zakona, radi:

- 1) sprečavanja otpora lica ili odbijanja napada;

- 2) sprečavanje bekstva zadržanog lica;
- 3) onemogućavanja samopovređivanja ili povređivanja drugog lica.

Pod upotrebom sredstava za vezivanje smatra se vezivanje, po pravilu ruku, ispred ili iza leđa, službenim lisicama, plastičnim zategama ili drugim sredstvima koja su za to namenjena.

## 6. Upotreba fizičke snage

### Član 52.

Pod upotrebom fizičke snage podrazumeva se korišćenje veština samoodbrane radi odbijanja napada i savladavanja otpora lica koje fizički napada službenika obezbeđenja, lica koje se štiti, odnosno imovinu koja se obezbeđuje.

Fizičku snagu službenik obezbeđenja može upotrebiti u obavljanju poslova obezbeđenja samo ako na drugi način ne može odbiti:

- 1) istovremeni ne skrivljeni protivpravni napad kojim se ugrožava njegov život ili život lica koje obezbeđuje;
- 2) istovremeni ne skrivljeni protivpravni napad usmeren na uništenje, oštećenje ili otuđenje imovine koju obezbeđuje.

### Član 53.

Pre upotrebe fizičke snage službenik obezbeđenja mora upozoriti lice da će protiv njega upotrebiti fizičku snagu, osim ako bi time doveo u opasnost sebe ili drugog.

Upotreba fizičke snage mora biti srazmerna napadu koji se odbija i biti obustavljena nakon prestanka napada.

## 7. Upotreba posebno dresiranih pasa

### Član 54.

Službenici obezbeđenja mogu upotrebiti posebno dresirane pse za vršenje obezbeđenja objekata, sprečavanje otpora ili odbijanje napada na službenika obezbeđenja i druga lica unutar objekta i štićenog prostora.

Službeni psi mogu se koristiti jedino ako su dresirani za vršenje određenih radnji i ako ih vode obučeni službenici obezbeđenja – vodiči pasa, u skladu sa važećim propisima u kinologiji.

Posebno dresirani psi upotrebljavaju se sa korpom ili bez nje. Radi savladavanja otpora, posebno dresirani psi sa korpom upotrebljavaju se u slučaju kada je, u skladu sa ovim zakonom, dozvoljena upotreba fizičke snage, a bez korpe u slučajevima kad je dozvoljena upotreba vatrenog oružja.

Pri upotrebi posebno dresiranih pasa, službenik obezbeđenja dužan je da pazi da pas nepotrebno ne povredi lice protiv koga se upotrebljava.

Službenik obezbeđenja ne može koristiti posebno dresirane pse na način koji izaziva uznemirenost građana.

## 8. Upotreba vatrenog oružja

### Član 55.

Pri obavljanju poslova fizičke zaštite sa oružjem, službeniku obezbeđenja dozvoljeno je da upotrebi vatreno oružje samo u slučaju ako na drugi način ne može da odbije istovremeni neskrivljeni napad kojim je ugrožen njegov život, život lica koje štiti ili objekat koji štiti.

Pre upotrebe vatrenog oružja službenik obezbeđenja mora se identifikovati i izdati jasno upozorenje da namerava da upotrebi vatreno oružje rečima („stoj, obezbeđenje, pucaću“), osim u slučajevima kada bi takvim postupanjem doveo u životnu opasnost sebe ili lica koje štiti.

## 9. Obaveze nakon upotrebe sredstava prinude

### Član 56.

Licu koje je povređeno upotrebom sredstava prinude, službenik obezbeđenja dužan je da pruži prvu pomoć i odmah obavesti lekarsku službu.

O upotrebi sredstava prinude, službenik obezbeđenja odmah obaveštava nadležnu policijsku upravu.

Izveštaj o upotrebi sredstava prinude iz stava 2. ovog člana službenik obezbeđenja u roku od 12 časova dostavlja odgovornom licu u pravnom licu i kod preduzetnika za privatno obezbeđenje.

Odgovorno lice u pravnom licu i kod preduzetnika za privatno obezbeđenje izveštaj sa mišljenjem dostavlja policijskoj upravi u roku 48 časova.

### Član 57.

Bliži način upotrebe sredstava prinude utvrđenih ovim zakonom propisuje ministar.

## VII. OZNAČAVANJE I PREDSTAVLJANJE

### 1. Uniforma i oznake službenika obezbeđenja

#### Član 58.

Boju i sastavne delove uniforme koju nose službenici obezbeđenja propisuje ministar.

Izgled uniforme propisuje se u skladu sa uslovima i poslovima koji se vrše.

Pravno lice i preduzetnik za privatno obezbeđenje, na osnovu propisa iz stava 1. ovog člana, svojim aktom, bliže utvrđuje izgled uniforme koju nose službenici obezbeđenja.

#### Član 59.

Pravno lice i preduzetnik za privatno obezbeđenje dužni su da utvrde izgled i sadržinu znaka (logo) koji će koristiti kao sopstveno obeležje na uniformi, vozilima i objektima.

#### Član 60.

Službenici obezbeđenja, koji neposredno vrše poslove privatnog obezbeđenja, dužni su da nose uniformu.

Uniforma se može nositi samo za vreme vršenja posla.

U obavljanju poslova obezbeđenja lica, službenik obezbeđenja poslove može vršiti u građanskom odelu, na osnovu pisanog naloga pravnog lica i preduzetnika za privatno obezbeđenje.

#### **Član 61.**

Uniforma i znak (logo) privatnog obezbeđenja, po izgledu i boji, moraju se jasno razlikovati od uniformi i oznaka na vozilima službenika policije, vojske, carine ili uniforme i oznake bilo kog drugog državnog organa.

### **2. Legitimacija**

#### **Član 62.**

Legitimaciju službenika privatnog obezbeđenja izdaje Ministarstvo.

#### **Član 63.**

Službenik privatnog obezbeđenja, prilikom vršenja poslova obezbeđenja, mora kod sebe imati legitimaciju i dati je na uvid ovlašćenom policijskom službeniku na njegov zahtev.

Legitimacija sadrži lične, podatke, fotografiju i naznaku ovlašćenja službenika privatnog obezbeđenja kome je izdata.

Oznaka pripadnosti pravnom licu i preduzetniku za privatno obezbeđenje, znak (logo) i natpis „Obezbeđenje“ i/ili „Security“, moraju biti istaknuti na vidnom delu uniforme službenika obezbeđenja.

Pravno lice i preduzetnik za privatno obezbeđenje, za službenika obezbeđenja kome prestane radni odnos, bude raspoređen na drugo radno mesto bez primene ovlašćenja, ili se kao preduzetnik odjavi u registru privrednih subjekata, dužno je da u roku od tri dana vrati legitimaciju Ministarstvu.

#### **Član 64.**

Bližu sadržinu, izgled i način upotrebe legitimacije službenika privatnog obezbeđenja propisuje ministar.

### **3. Oznake i oprema na vozilima**

#### **Član 65.**

Vozila privatnog obezbeđenja ne mogu biti opremljena specijalnom zvučnom i svetlosnom signalizacijom.

Izuzetno, vozila privatnog obezbeđenja mogu imati i koristiti belo rotaciono ili trepćuće svetlo, u skladu sa propisima kojima se uređuje bezbednost saobraćaja na putevima.

## **VIII. EVIDENCIJE**

#### **Član 66.**

Ministarstvo vodi sledeće evidencije:

- 1) evidenciju izdatih licenci za pravna lica i preduzetnike koja obavljaju delatnost privatnog obezbeđenja;
- 2) evidenciju izdatih licenci za fizička lica koji vrše poslove privatnog obezbeđenja;
- 3) evidenciju izdatih legitimacija za službenike obezbeđenja.

Evidencije iz stava 1. ovog člana vode se u obliku registra, kao elektronska baza podataka i čuvaju se trajno.

Bližu sadržinu podataka koji se evidentiraju, sadržinu i izgled registra i način vođenja registra propisuje Ministarstvo.

### **Član 67.**

Pravna lica i preduzetnici za privatno obezbeđenje vode sledeće evidencije:

- 1) evidenciju privremeno i povremeno angažovanih službenika obezbeđenja;
- 2) evidenciju zaključenih ugovora sa korisnicima;
- 3) evidenciju zbirke podataka za pravna i fizička lica koja se obezbeđuju;
- 4) evidenciju šticećenih objekata i prostora koji se obezbeđuju;
- 5) evidenciju oružja, municije, opreme i sredstava za rad;
- 6) evidenciju izdatih naloga za nošenje oružja i građanskog odela;
- 7) evidenciju održanih vežbovniha gađanja iz vatrenog oružja;
- 8) evidenciju o primeni sredstava prinude;
- 9) evidenciju izveštaja o krivičnim delima koja se gone po službenoj dužnosti i prekršajima sa elementima nasilja, dostavljenim nadležnoj policijskoj upravi;
- 10) evidenciju o izvršenoj stručnoj obuci i stručnom ispitu službenika obezbeđenja.

Evidenciju iz stava 1. tačka 2) ovog člana pravna lica i preduzetnici iz člana 47 ovog zakona (samozaštita) vode za ugovore koje zaključuju sa pravnim licima iz oblasti privatnog obezbeđenja.

Evidencije iz stava 1. tač. 5), 6), i 7) ovog člana ne vode pravna lica i preduzetnici koji poslove privatnog obezbeđenja ne vrše sa oružjem.

Evidencije iz stava 1. ovog člana vode se u skladu sa propisima kojima se uređuje zaštita podataka o ličnosti i čuvaju se trajno.

Bližu sadržinu podataka koji se evidentiraju u evidencijama iz stava 1. ovog člana i način vođenja tih evidencija propisuje ministar.

## **IX. ZAŠTITA PODATAKA**

### **Član 68.**

Podaci koji su prikupljeni u vršenju posla privatnog obezbeđenja mogu se koristiti samo u svrhu za koju su prikupljeni i ne mogu se ustupati

trećim licima ili javno objavljivati, osim ako je drugačije propisano ili ugovoreno.

Lice na koga se podaci odnose ima pravo da zahteva da mu se prikupljeni podaci stave na uvid, što obuhvata pravo na pregled, čitanje i slušanje podataka, kao i pravljenje zabeležki, a o svom trošku i dobijanja kopija podatka (fotokopiju, audio kopiju, video kopiju, digitalnu kopiju i sl.) u obliku u kojem se informacija nalazi, kao i da, u skladu sa propisima, zahteva izmenu ili brisanje podataka.

Ako je zbirka podataka uspostavljena ugovorom, ili na osnovu pristanka u pisanom obliku, u slučaju ispunjenja ili raskida ugovora, odnosno povlačenja pristanka u pisanom obliku, pravno lice za privatno obezbeđenje, odnosno preduzetnik za privatno obezbeđenje obavezno je da podatke preda korisniku ili da ih briše u roku od 15 dana od dana raskida ugovora, odnosno povlačenja pristanka, a druge podatke koji nisu od značaja ili koje korisnik odbije da preuzme, uništi u roku od osam dana.

## **Član 69.**

Pravna lica i preduzetnici koji vrše poslove privatnog obezbeđenja, kao i službenici obezbeđenja, dužni su da kao tajnu, u skladu sa zakonom i drugim propisima kojima se uređuje tajnost podataka, čuvaju sve podatke koje saznaju u vršenju poslova, osim ako je drukčije propisano ili ugovoreno.

Obaveza iz stava 1. ovog člana traje i po prestanku obavljanja delatnosti pravnih lica i preduzetnika koji vrše poslove privatnog obezbeđenja, odnosno po prestanku radnog odnosa službenika obezbeđenja.

## **X. NADZOR**

### **Član 70.**

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo.

### **Član 71.**

Ovlašćeni policijski službenici Ministarstva, u vršenju nadzora nad sprovođenjem ovog zakona, pored ovlašćenja na preduzimanje radnji utvrđenih zakonom kojim se uređuje inspekcija, imaju pravo i dužnost da proveravaju način čuvanja i nošenje vatrenog oružja, psihofizičku sposobnost i osposobljenost službenika obezbeđenja za rukovanje oružjem, kao i da, po potrebi, sprovode i druge radnje kojima se ostvaruje neposredan i nenajavljen uvid u vršenje poslova privatnog obezbeđenja.

### **Član 72.**

Ovlašćeni policijski službenici Ministarstva, pored ovlašćenja na izricanje mera utvrđenih zakonom kojim se uređuje inspekcija, imaju pravo i dužnost da pravnom licu i preduzetniku koji imaju licencu za vršenje poslova privatnog obezbeđenja privremeno zabrane obavljanje delatnosti, a službeniku obezbeđenja da privremeno zabrane vršenje poslova privatnog obezbeđenja ako delatnost, odnosno poslove obavlja ili vrši:

- 1) bez licence ili ovlašćenja;

- 2) bez zaključenog ugovora;
- 3) bez potrebnih kadrovskih i tehničkih uslova;
- 4) na nestručan i neprofesionalan način koji može prouzrokovati štetu ili opasnost za korisnika, službenika obezbeđenja ili treće lice;
- 5) suprotno nalogu da obavljanje delatnosti, odnosno vršenje poslova uskladi sa ovim zakonom.

Nalaganje mere kojom se obezbeđuje da pravno lice i preduzetnik koji imaju licencu za vršenje poslova privatnog obezbeđenja ili službenik obezbeđenja otklone nepravilnosti u vršenju delatnosti, odnosno poslova privatnog obezbeđenja i da njihovo vršenje usklade sa ovim zakonom ovlašćeni policijski službenici Ministarstva nalažu rešenjem, s tim što naloženi rok za izvršenje mere za otklanjanje nepravilnosti ne može biti duži od 60 dana.

#### **Član 73.**

Ovlašćeni policijski službenici Ministarstva mogu lice koje poseduje licencu koja se za obavljanje poslova privatnog obezbeđenja izdaje fizičkom licu, da uputi na lekarski pregled, ako se opravdano posumnja da više ne ispunjava psihofizičke uslove za vršenje poslova.

#### **Član 74.**

Protiv rešenja iz čl. 72. i 73. ovog zakona može se izjaviti žalba ministru.

#### **Član 75.**

Ministar, u skladu sa propisima kojima se uređuje državna uprava, u cilju ostvarivanja saradnje sa udruženjima pravnih lica i preduzetnika za poslove privatnog obezbeđenja i službenika obezbeđenja i praćenja oblasti privatnog obezbeđenja i podnošenja inicijativa za unapređenje obavljanja poslova u toj oblasti u skladu sa novim standardima, rešenjem osniva posebnu radnu grupu – Stručni savet za unapređenje privatnog obezbeđenja.

Registrovana udruženja pravnih lica i preduzetnika za poslove privatnog obezbeđenja i službenika obezbeđenja, iz reda svojih članova, predlažu ministru kandidata za člana Stručnog saveta za unapređenje privatnog obezbeđenja.

### **XII. KAZNE NE ODREDBE**

#### **Član 76.**

Novčanom kaznom od 100.000 do 1.000.000 dinara, kazniće se za prekršaj pravno lice za privatno obezbeđenje:

- 1) ako vrši policijske ili druge poslove bezbednosti koje vrše organi državne uprave, odnosno ako vrši poslove koji su u isključivoj nadležnosti



državnih organa i primenjuje operativne metode i sredstva koje nadležni organi primenjuju na osnovu posebnih propisa (član 2. st. 2. i 3);

2) ako vrši poslove posredovanja u naplati potraživanja (član 7);

3) ako sprovodi obuku fizičkih lica za vršenje poslova privatnog obezbeđenja a ne ispunjava ili prestane da ispunjava materijalne, tehničke, stručne i kadrovske uslove za obavljanje poslova obuke i ako obuku sprovodi bez dobijenog ovlašćenja Ministarstva (član 13. stav 1);

4) ako poslove privatnog obezbeđenja lica, imovine i poslovanja vrši na način kojim se ne ometa rad državnih organa i narušava spokojstvo građana (član 19);

5) ako vrši poslove privatnog obezbeđenja, a nema zaključen pisani ugovor sa pravnim ili fizičkim licem kome pruža usluge (član 20. stav 1);

6) ako, u roku od 8 dana od dana nastale promene, ne dostavi obaveštenje o zaključenom ugovoru, aneksu ugovora ili o raskidu ugovora (član 20. stav 3);

7) ako poslove fizičke zaštite vrši van štićenog objekta ili granice štićenog prostora (član 21. stav 2);

8) ako, bez dobijene saglasnosti Ministarstva, poslove fizičke zaštite lica (lično obezbeđenje) vrši na javnom mestu (član 22. stav 1);

9) ako poseduje vatreno oružje koje po vrsti i broju ne odgovara dozvoljenim vrstama i broju ili ako je oružje i municiju nabavilo bez odobrenja Ministarstva (član 24);

10) ako poslove privatnog obezbeđenja vrši sa oružjem, a najmanje jedanput godišnje ne izvrše vežbovno gađanje za službenike obezbeđenja koji rade na poslovima obezbeđenja sa oružjem (član 28);

11) ako pri vršenju poslova zaštite objekta ili prostora koji se koriste za javnu upotrebu koristi uređaje za snimanje slike, a na vidljivom mestu ne istakne obaveštenje da je objekat ili prostor zaštićen video obezbeđenjem ili ako ne arhivira snimke ili arhivirane snimke, na zahtev, ne stavi na uvid ovlašćenom policijskom službeniku (član 32. stav 1);

12) ako, suprotno propisima ili, u skladu sa zakonom, ugovorenim uslovima podatke sa arhiviranih snimaka ne koristiti u svrhu za koju su prikupljeni ili ako ih ustupi trećim licima ili javno objavi (član 32. stav 2);

13) ako vrši poslove pratnje i obezbeđenja transporta i prenosa novca, vrednosnih i drugih pošiljaka, a nema najmanje jedno specijalno vozilo za transport (član 36);

14) ako, pri obavljanju poslova pratnje i obezbeđenja transporta i prenosa novca, vrednosnih i drugih pošiljaka, svim članovima posade specijalnog vozila za transport i pratiocima ne obezbedi propisanu vrstu vatrenog oružja i drugu opremu u skladu sa propisima iz oblasti bezbednosti i zdravlja na radu (član 37. stav 2);

15) ako vrši poslove obezbeđenja prenošenja novca i vrednosnih pošiljki pešice, a ne poseduju sigurnosni kofer sa elektrohemijskom zaštitom i instaliranim alarmnim uređajem za automatsko i/ili daljinsko aktiviranje sirene i dim-boja patrone (član 38. stav 2);

16) ako organizuje poslove održavanja reda, odnosno redarsku službu

sa nošenjem oružja (član 40);

17) ako imaju Licencu za vršenje poslova fizičko-tehničke zaštite lica i imovine i održavanje reda na sportskim priredbama, javnim skupovima i drugim mestima okupljanja građana, odnosno Licencu za vršenje poslova obezbeđenja transporta i prenosa novca i vrednosnih pošiljki moraju, a nemaju Kontrolni centar, sa organizovanim dežurstvom tokom 24 časa i ako nema tim za intervenciju po dojavnom signalu od najmanje dva službenika obezbeđenja (član 44. st. 1, 4. i 5);

18) ako utvrdi uniformu i znak (logo) privatnog obezbeđenja, koji se, po izgledu i boji, jasno ne razlikuju od uniformi i oznaka na vozilima službenika policije, vojske, carine ili uniforme i oznake bilo kog drugog državnog organa (član 61);

19) ako koristi vozila koja su opremljena specijalnom zvučnom i svetlosnom signalizacijom (član 65. stav 1);

20) ako podatke koji su prikupljeni u vršenju posla privatnog obezbeđenja koristiti mimo svrhe za koju su prikupljeni ili ih ustupati trećim licima ili javno objavi (član 68. stav 1);

21) ako licu na koga se podaci odnose i koje zahteva da mu se prikupljeni podaci stave na uvid, ne stavi na uvid tražene podatke, odnosno ako ne izvrši izmenu ili brisanje podataka (član 68. stav 2);

22) ako podatke iz zbirke podataka, koja je uspostavljena ugovorom, ili na osnovu pristanka u pisanom obliku, u slučaju ispunjenja ili raskida ugovora, odnosno povlačenja pristanka u pisanom obliku, ne preda korisniku ili ih ne briše u roku od 15 dana od dana raskida ugovora, odnosno povlačenja pristanka, odnosno ako, u roku od osam dana, ne uništi druge podatke koji nisu od značaja ili koje korisnik odbije da preuzme (član 68. stav 3);

23) ako, kao tajnu, u skladu sa zakonom i drugim propisima kojima se uređuje tajnost podataka, ne čuva sve podatke koje saznaju u vršenju poslova (član 69. st. 1. i 2).

Za radnje iz stava 1. tač. 1)–4), 9), 16) ovog člana, pored novčane kazne, pravnom licu za privatno obezbeđenje izreći će se i zaštitna mera zabrane vršenja delatnosti u trajanju od šest meseci do tri godine.

Za radnje iz stava 1. ovog člana, i ako u roku od osam dana od dana prestanka rada ili gašenju pravnog lica o tome ne obavesti nadležnu policijsku upravu (član 18), i ako u roku od 48 časova od upotrebe sredstava prinude nadležnoj policijskoj upravi ne dostavi izveštaj, sa mišljenjem, o upotrebi tih sredstava (član 56. stav 4) kazniće se za prekršaj i odgovorno lice u pravnom licu za privatno obezbeđenje novčanom kaznom od 5.000 do 50.000 dinara, uz kumulativno izricanje zaštitne mere zabrane obavljanja poslova, odnosno vršenja delatnosti u trajanju od tri meseca do jedne godine, za radnje iz stava 1. tač. 1)–4), 9), 19) ovog člana.

## **Član 77.**

Novčanom kaznom od 100.000 do 500.000 dinara, kazniće se za prekršaj pravno lice za privatno obezbeđenje:

1) ako sprovodi obuku lica za vršenje poslova privatnog obezbeđenja koja ne ispunjavaju uslove iz člana 12. stav 1. tač. 1–5 ovog zakona (član 12. stav 3);

2) ako tehnička sredstva koja se koriste u obavljanju poslova privatnog obezbeđenja koristiti na način kojim se narušava privatnost drugih (član 31. stav 2);

3) ako upotrebljava tehnička sredstva koja, u pogledu kvaliteta, sigurnosti i garancija, ne ispunjavaju zakonske norme i tehničke standarde koji važe u Republici Srbiji ili ako ih ne održava u ispravnom i funkcionalnom stanju (član 35. st. 1. i 2);

4) ako ne obezbedi da se u pratnji službeniku obezbeđenja koji sam prenosi sigurnosni kofer koji nema elektrohemijsku zaštitu nalazi najmanje još jedan naoružani službenik obezbeđenja (član 39. stav 2);

5) ako za vršenje poslova održavanja reda, odnosno redarske službe na javnom skupu ne sačini plan obezbeđenja (član 41. stav 1);

6) ako organizuje vršenje poslova redarske službe tokom koga redari nisu u uniformi i opremljeni jednoobraznim jaknama ili prslucima sa svetloodbojnim trakama i utvrđenim natpisima (član 42. stav 1);

7) ako ne utvrdi izgled uniforme koju nose službenici obezbeđenja (član 58. stav 3);

8) ako ne utvrdi izgled i sadržinu znaka (logo) koji će koristiti kao sopstveno obeležje na uniformi, vozilima i objektima (član 59);

9) ako službeniku obezbeđenja da na korišćenje uniformu na kojoj, na vidnom mestu, nisu istaknute oznaka pripadnosti (član 63. stav 3);

10) ako propisane evidencije ne vodi i ne čuva ili ih vodi i čuva na način koji nije propisan (član 67).

Za radnje iz stava 1. ovog člana kazniće se za prekršaj i odgovorno lice u pravnom licu za privatno obezbeđenje novčanom kaznom od 5.000 do 50.000 dinara.

## **Član 78.**

Za radnje iz člana 76. stav 1. ovog zakona kazniće se, za prekršaj, i preduzetnik za privatno obezbeđenje novčanom kaznom od 50.000 do 500.000 dinara.

Za radnje iz člana 76. stav 1. tač. 1)–4), 9), 16) ovog zakona, pored novčane kazne, preduzetniku za privatno obezbeđenje izreći će se i zaštitna mera zabrane vršenja delatnosti u trajanju od šest meseci do tri godine.

Za radnje iz člana 77. stav 1. ovog zakona kazniće se, za prekršaj, i preduzetnik za privatno obezbeđenje novčanom kaznom od 50.000 do 250.000 dinara.

Za radnje iz člana 76. stav 1. i člana 77. stav 1. ovog zakona kazniće se za prekršaj i odgovorno lice kod preduzetnika za privatno obezbeđenje novčanom kaznom od 5.000 do 50.000 dinara, uz kumulativno izricanje zaštitne mere zabrane obavljanja poslova, odnosno vršenja delatnosti u trajanju od tri meseca do jedne godine, za radnje iz člana 76. stav 1. tač. 1)–

4), 9), 19) ovog zakona.

#### Član 79.

Novčanom kaznom od 5.000 do 50.000 dinara ili kaznom zatvora do 30 dana kazniće se, za prekršaj, službenik obezbeđenja:

1) ako u vršenju poslova fizičke zaštite lica, imovine i poslovanja, izuzev u slučajevima iz člana 25. stav 2. ovog zakona, oružje i municiju nose van šticeenog objekta ili prostora i bez saglasnosti (član 25. stav 1);

2) ako nosi oružje, a kod sebe nema nalog za nošenje službenog oružja i, na zahtev ovlašćenog lica Ministarstva, ne da na uvid oružje i nalog, odnosno ako za vreme vršenja posla nosi lično oružje (član 26. st. 2. i 3);

3) ako van šticeenog ne postupi po naređenju policijskog službenika, osim u slučajevima kada bi tim postupanjem izvršio krivično delo (član 27);

4) ako istovremeno prenosi više od jednog sigurnosnog kofera koji nema elektrohemijsku zaštitu (član 39. stav 4);

5) ako redarsku službu vrši sa oružjem (član 40. stav 2);

6) ako vrši radnje na koje nije ovlašćen, ako ovlašćenja primeni i upotrebiti van šticeenog objekta ili prostora, osim kada van šticeenog objekta i prostora vrši obezbeđenje transporta i prenosa novca i vrednosnih pošiljki, kada patrolira u skladu sa članom 37. stav 4. i kada obezbeđuje lice u skladu sa članom 22. ovog zakona, ako prilikom primene mera neko lice podvrgne mučenju, nečovečnom ili ponižavajućem postupanju, ako prilikom primene više dozvoljenih mera, najpre ne primeni onu koja licu najmanje šteti i ako sa primenom mera ne prestane onda kada prestanu razlozi zbog kojih su bile primenjene ili onda kada utvrdi da zadatak na taj način neće moći da izvrši (član 46);

7) ako vrši pregled lica koje nije istog pola, izuzev kada je neophodan hitan pregled lica radi oduzimanja oružja ili predmeta podobnih za napad ili samopovređivanje (član 48. stav 3);

8) ako privremeno zadrži lice zatečeno u objektu ili prostoru koji štiti u vršenju krivičnog dela ili prekršaja, ako o privremenom zadržavanju odmah ne obavesti policiju i postupiti po dobijenom nalogu i ako o privremenom zadržavanju lica ne sačini pisani izveštaj i ne preda ga policiji u roku od 24 sata (član 50);

9) ako sredstva vezivanja upotrebi za druge svrhe koje nisu propisane (član 51);

10) ako fizičku snagu koristi za druge svrhe koje nisu propisane (član 52);

11) ako, pre upotrebe fizičke snage, ne upozori lice da će protiv njega upotrebiti fizičku snagu, osim ako bi time doveo u opasnost sebe ili drugog, i ako upotrebi fizičku snagu koja nije srazmerna napadu koji se odbija i ako upotrebu fizičke snage ne obustavi nakon prestanka napada (član 53);

12) ako, za vršenje obezbeđenja objekata, sprečavanje otpora ili odbijanje napada na službenika obezbeđenja i druga lica unutar objekta i šticeenog prostora, upotrebi pse koji nisu posebno dresirani, ako pri upotrebi posebno dresiranih pasa, ne pazi da pas nepotrebno ne povredi lice protiv

koga se upotrebljava i ako koristi posebno dresirane pse na način koji izaziva uznemirenost građana. (član 54. st. 1, 4. i 5);

13) ako pri obavljanju poslova fizičke zaštite sa oružjem, upotrebi vatreno oružje u drugom slučaju, osim u slučaju ako na drugi način ne može da odbije istovremeni neskrivljeni napad kojim je ugrožen njegov život ili život lica i objekat koji štiti, i ako se pre upotrebe vatrenog oružja ne identifikuje i ako ne izda jasno upozorenje da namerava da upotrebi vatreno oružje, osim u slučajevima kada bi takvim postupanjem doveo u životnu opasnost sebe ili lica koje štiti (član 55);

14) ako ne pruži prvu pomoć licu koje je povređeno upotrebom sredstava prinude i odmah obavesti lekarsku službu, ako o upotrebi sredstava prinude odmah ne obavesti nadležnu policijsku upravu, a izveštaj o upotrebi sredstava prinude, u roku od 12 časova, ne dostavi odgovornom licu u pravnom licu ili kod preduzetnika za privatno obezbeđenje (član 56);

15) ako za vreme vršenja posla ne nosi uniformu ili je nosi kada ne vrši poslove privatnog obezbeđenja (član 60. st. 1. i 2);

16) ako prilikom vršenja poslova obezbeđenja, kod sebe nema legitimaciju i li ako je ne da na uvid ovlašćenom policijskom službeniku, na njegov zahtev, i ako, po prestanku radnog odnosa ili raspoređivanja na drugo radno mesto bez primene ovlašćenja ili ako se kao preduzetnik odjavi u registru privrednih subjekata, u roku od tri dana, ne vrati legitimaciju Ministarstvu (član 63. st. 1. i 4);

17) ako, u toku radnog odnosa i po njegovom prestanku, kao tajnu, u skladu sa zakonom i drugim propisima kojima se uređuje tajnost podataka, ne čuva sve podatke koje saznaju u vršenju poslova (član 69. st. 1. i 2).

Novčanom kaznom od 5.000 do 50.000 dinara ili kaznom zatvora do 30 dana kazniće se, za prekršaj, članovi posade specijalnog vozila za transport i pratoci koji nisu naoružani propisanom vrstom vatrenog oružja i opremljeni u skladu sa propisima iz oblasti bezbednosti i zdravlja na radu (član 37. stav 3).

Novčanom kaznom od 5.000 do 50.000 dinara ili kaznom zatvora do 30 dana kazniće se, za prekršaj, redar ako tokom vršenja posla nije u uniformi i opremljeni jednoobraznim jaknama ili prslucima sa svetloodbojnim trakama i propisanim natpisom, ako reguliše saobraćaj van granice štićenog prostora i ako ne postupa po naređenju ovlašćenog policijskog službenika (član 42).

Novčanom kaznom od 5.000 do 50.000 dinara ili kaznom zatvora kazniće se, za prekršaj, operater u Kontrolnom centru ako ne obavesti policiju o informacijama koje ukazuju da se vrši krivično delo koje se goni po službenoj dužnosti ili prekršaj sa elementima nasilja (član 44. stav 6).

## **Član 80.**

Novčanom kaznom od 100.000 do 1.000.000 dinara, kazniće se za prekršaj pravno lice koje koristi usluge privatnog obezbeđenja:

1) ako koristi usluge privatnog obezbeđenja, a nema zaključen pisani ugovor sa pravnim ili fizičkim licem koje je angažovalo da mu pruža te usluge (član 20. stav 1);

2) ako za vršenje poslova privatnog obezbeđenja angažuje pravno lice ili preduzetnika ili fizičko lice koji nemaju licencu (član 20. stav 2).

Za radnje iz stava 1. ovog člana kazniće se za prekršaj preduzetnik koji koristi usluge privatnog obezbeđenja novčanom kaznom od 50.000 do 500.000 dinara.

Za radnje iz stava 1. ovog člana kazniće se za prekršaj fizičko lice koje koristi usluge privatnog obezbeđenja novčanom kaznom od 5.000 do 50.000 dinara.

Za radnje iz stava 1. ovog člana kazniće se za prekršaj i odgovorno lice u pravnom licu i odgovorno lice kod preduzetnika koji koriste usluge privatnog obezbeđenja novčanom kaznom od 5.000 do 50.000 dinara, uz kumulativno izricanje zaštitne mere zabrane obavljanja poslova, odnosno vršenja delatnosti u trajanju od tri meseca do jedne godine.

#### **Član 81.**

Novčanom kaznom od 50.000 do 500.000 dinara, kazniće se za prekršaj pravno lice koje koristi usluge privatnog obezbeđenja:

1) ako ne prihvati da se na vidljivom mestu istakne obaveštenje da je objekat ili prostor, koji se koriste za javnu upotrebu, zaštićen video obezbeđenjem i ako arhivirane snimke ne čuva najmanje 30 dana ili ih, na zahtev, ne stavi na uvid ovlašćenom policijskom službeniku (član 32. stav 1);

2) ako ne osigura održavanje i servisiranje tehničkih sredstava u skladu sa ovim zakonom i ugovorom (član 35. stav 2).

Za radnje iz stava 1. ovog člana kazniće se za prekršaj preduzetnik koji koristi usluge privatnog obezbeđenja novčanom kaznom od 50.000 do 500.000 dinara.

Za radnje iz stava 1. ovog člana kazniće se za prekršaj fizičko lice koje koristi usluge privatnog obezbeđenja novčanom kaznom od 5.000 do 50.000 dinara ili kaznom zatvora do 30 dana.

Za radnje iz stava 1. ovog člana kazniće se za prekršaj i odgovorno lice u pravnom licu i odgovorno lice kod preduzetnika koji koriste usluge privatnog obezbeđenja novčanom kaznom od 5.000 do 50.000 dinara, uz kumulativno izricanje zaštitne mere zabrane obavljanja poslova, odnosno vršenja delatnosti u trajanju od tri meseca do jedne godine.

#### **Član 82.**

Novčanom kaznom od 100.000 do 500.000 dinara, kazniće se za prekršaj organizator skupa koji koriste usluge privatnog obezbeđenja ako, sa prijavom za organizovanje javnog skupa, ne dostavi plan obezbeđenja policijskoj upravi sa sedištem na teritoriji na kojoj se zakazuje i održava javni skup koristi usluge privatnog obezbeđenja, a nema zaključen pisani ugovor sa pravnim ili fizičkim licem koje je angažovalo da mu pruža te usluge (član 41. stav 1).

Za radnje iz stava 1. ovog člana kazniće se za prekršaj i odgovorno lice kod organizatora skupa novčanom kaznom od 5.000 do 50.000 dinara.

#### **Član 83.**

Novčanom kaznom od 100.000 do 1.000.000 dinara, kazniće se za prekršaj pravno lice, koje organizuje samozaštitnu delatnost, odnosno koje zaštitu svoje imovine, poslovanja, objekata, prostora i lica u njima vrši preko svoje unutrašnje (redarske) službe obezbeđenja za održavanja reda, a da nije dobilo odgovarajuću licencu odnosno ako preko unutrašnje službe obezbeđenja pruža usluge obezbeđenja drugima (član 45. st. 1. i 3).

Za radnje iz stava 1. ovog člana kazniće se za prekršaj preduzetnik koji organizuje samozaštitnu delatnost, odnosno koji zaštitu svoje imovine, poslovanja, objekata, prostora i lica u njima vrši preko svoje unutrašnje (redarske) službe obezbeđenja za održavanja reda novčanom kaznom od 50.000 do 500.000 dinara.

Za radnje iz stava 1. ovog člana kazniće se za prekršaj i odgovorno lice u pravnom licu i kod preduzetnika, iz st. 1. i 2. ovog člana, novčanom kaznom od 5.000 do 50.000 dinara.

#### **Član 84.**

Novčanom kaznom od 100.000 do 500.000 dinara, kazniće se za prekršaj pravno lice ovlašćeno da sprovodi obuku fizičkih lica za vršenje poslova privatnog obezbeđenja ako licu koje ne ispunjava propisane uslove omogućiti pohađanje obuke (član 12. stav 3).

Za radnje iz stava 1. ovog člana kazniće se za prekršaj preduzetnik koji je ovlašćen da sprovodi obuku fizičkih lica za vršenje poslova privatnog obezbeđenja novčanom kaznom od 50.000 do 500.000 dinara.

Za radnje iz stava 1. ovog člana kazniće se za prekršaj i odgovorno lice u pravnom licu i kod preduzetnika ovlašćenih da sprovode obuku fizičkih lica za vršenje poslova privatnog obezbeđenja novčanom kaznom od 5.000 do 50.000 dinara.

### **XII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Član 85.**

Propisi za izvršavanje ovog zakona doneće se u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

#### **Član 86.**

Pravna lica i preduzetnici koji na dan stupanja na snagu ovog zakona obavljaju delatnost privatnog obezbeđenja uskladiće svoj rad sa odredbama ovog zakona u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog zakona, osim za odredbe iz člana 24. stav 1, i člana 38. ovog zakona, za koje je rok za usklađivanje sa odredbama ovog zakona tri godine.

#### **Član 87.**

Pravno lice i preduzetnik sa Licencom za vršenje poslova obezbeđenja transporta i prenosa novca i vrednosnih pošiljki dužni su da, u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog zakona, pribave specijalizovano vozilo za transport koje ispunjava uslove iz člana 36. stav 1. tač. 1)– 5) ovog zakona, odnosno da u roku od tri godine od dana stupanja

na snagu ovog zakona pribave vozilo koje ispunjava uslove iz člana 36. stav 1. tač. 6) i 7) ovog zakona.

#### **Član 88.**

Fizička lica koja su u vreme stupanja na snagu ovog zakona zaposlena kod pravnih lica koja vrše poslove privatnog obezbeđenja u neprekidnom trajanju od najmanje pet godina mogu nastaviti rad, a zahtev za minimalnim stručnim obrazovanjem moraju ispuniti u roku od tri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Ostale uslove propisane ovim zakonom lica koja na dan stupanja na snagu ovog zakona vrše poslove obezbeđenja moraju ispuniti u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

#### **Član 89.**

Pravno lice za privatno obezbeđenje, koje na dan stupanja na snagu ovog zakona poseduje oružje u broju većem od polovine zaposlenih službenika obezbeđenja koji imaju Licencu za vršenje specijalističkih poslova službenika obezbeđenja – sa oružjem, dužno je da to oružje i pripadajuću municiju preda (deponuje) Ministarstvu, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Predato oružje i municija mogu se preuzeti u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, ako pravno lice za privatno obezbeđenje poveća broj zaposlenih kojima je potrebno obezbediti oružje, saglasno članu 24. stav 2. ovog zakona, a mogu se i otuđiti, neposredno ili posredstvom privrednog subjekta ovlašćenog za promet oružja i municije, u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Ako se oružje ne otuđi ili ne preuzme u rokovima iz stava 2. ovog člana postaje svojina Republike Srbije.

#### **Član 90.**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaju da važe član 17. stav 2. tačka 1) i član 18. Zakona o oružju i municiji („Službeni glasnik RS”, br. 9/92, 53/93, 67/93, 48/94, 44/98, 39/03, 85/05 – dr. zakon, 101/05 – dr. zakon i 27/11 – US) i član 8. st. 2. i 3. i član 8b Zakona o sprečavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama („Službeni glasnik RS”, br. 67/03, 101/05, 90/07, 72/09 – dr. zakon i 111/09).

#### **Član 91.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.



## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. tačka 4. Ustava Republike Srbije kojim je propisano da Republika Srbija, između ostalo, uređuje i obezbeđuje odbranu i bezbednost Republike Srbije i njenih građana.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U postupku usklađivanja pravnog sistema sa Ustavom Republike Srbije, Zakonom o prestanku važenja određenih zakona i drugih propisa („Službeni glasnik RS”, broj 18/93) stavljen je van snage određeni broj zakona među kojima i Zakon o sistemu društvene samozaštite, kojim je, između ostalog, bilo uređeno i pitanje fizičko-tehničkog obezbeđenja objekata i druge imovine od strane organizacija udruženog rada i drugih samoupravnih organa. Nakon stavljanja van snage navedenog zakona, u pravnom sistemu Republike ostala su pravno neuređena pitanja koja se odnose na specifičnosti vezane za obavljanje delatnosti privatnog obezbeđivanja, osim u delu koji se odnosi na posedovanje, držanje i nošenje oružja i municije.

U Republici Srbiji ne postoje tačni podaci o „brojkama” u sektoru privatnog obezbeđenja. Rezultati nedavno sprovedenih istraživanja doveli su do sledećih procena:

- broj zaposlenih: 25 000 - 60 000<sup>1</sup>
- količina oružja u sektoru privatne bezbednosti: 47 000
- količina oružja u posedu građana: 1 056 314 (legalno) i 944 000 (nelegalno)
- količina oružja u posedu MUP: 53 000
- količina oružja u posedu MO: 200 000 + 589 000 (rezervisti)<sup>2</sup>
- vrednost tržišta usluga privatnog obezbeđenja iz 2008. godine - oko 150 miliona EUR
- broj registrovanih firmi: preko 3000 firmi (nema preciznih podataka koliko njih trenutno radi)
- poverenje u privatni sektor bezbednosti: 25% građana ima poverenje u ovaj sektor, a 44% smatra da svojim radom više doprinose nebezbednosti građana<sup>3</sup>

U njihovom radu je često dolazilo do ozbiljnih zloupotreba ovlašćenja koja proizilaze iz prirode ovih delatnosti, pri čemu organi Ministarstva unutrašnjih poslova nisu imali posebna ovlašćenja u

---

<sup>1</sup> Соња Стојановић и др. (ур.) *Приватне безбедносне компаније у Србији – пријатељ или претња?* (Београд: Центар за цивилно-војне односе, 2008)

<sup>2</sup> *Living with legacy - SALW Survey of the Republic of Serbia*, UNDP, 2005

<sup>3</sup> М. Хаџић и др (ур) *Годишњак реформе сектора безбедности у Србији* (Београд: Центар за цивилно-војне односе, 2009), а према CeSID истраживању *Resource јесен 2008.*

odnosu na nosioce ovih delatnosti (osim onih koja imaju u odnosu na sve učesnike u pravnom prometu i onih koja su utvrđena propisima o oružju i municiji).

Posledica pravne neuređenosti u navedenim delatnostima su relativno česta i gruba prekoračenja ovlašćenja koja proizilaze iz prirode delatnosti, uglavnom od strane neregistrovanih organizacija i fizičkih lica, od kojih je zapažen broj dobio negativan publicitet u javnosti na veliku štetu ugledu onih privrednih društava i preduzetnika koji poslove privatnog obezbeđenja obavljaju profesionalno i, u nedostatku zakona o delatnosti, u skladu sa važećim nacionalnim i međunarodnim standardima.

Zbog toga je neophodno, donošenjem odgovarajućih posebnih zakona (za službenike obezbeđenja i detektive) koji bi bili primereni našem pravnom sistemu, urediti način, obim i uslove za obavljanje ovih delatnosti, stavljajući ih pod veći stepen kontrole od strane nadležnih organa države i tržišne kontrole u sistemu infrastrukture kvaliteta (standardi), posebno imajući u vidu da je Republika Srbija jedina država u Evropi i regionu koja oblast privatnog obezbeđenja još uvek nije uredila zakonom.

Narodna skupština Republike Srbije 26. oktobra 2009. godine donela je Odluku o usvajanju Strategije nacionalne bezbednosti Republike Srbije.

U Strategiji nacionalne bezbednosti Republike Srbije, poglavlje IV. Politika nacionalne bezbednosti, Odeljak 4. Politika unutrašnje bezbednosti, navodi se:

U stavu 3:

„Sve veću odgovornost u sprovođenju politike unutrašnje bezbednosti, zajedno sa državnim i ostalim organima i institucijama, imaju subjekti iz oblasti privatnog obezbeđenja čija delatnost obuhvata zaštitu bezbednosti pojedinaca, objekata i drugih materijalnih dobara koja nije obuhvaćena zaštitom nadležnih državnih organa. Od posebnog društvenog značaja je da delatnost subjekata iz oblasti privatnog obezbeđenja bude u celosti normativno i doktrinarno uređena.”

U stavu 6:

„Važnu pretpostavku ostvarivanja i unapređenja zaštite života i imovine građana, ljudskih i manjinskih prava čini saradnja državnih organa sa subjektima iz oblasti privatnog obezbeđenja i drugim institucijama, ustanovama, lokalnim samoupravama, strukovnim udruženjima, crkvama i verskim zajednicama, medijima, manjinskim zajednicama, organizacijama civilnog društva i građanima, čime se razvijaju odnosi poverenja, izgrađuje i jača bezbednost i rešavaju bezbednosni problemi.”

U stavu 9:

„Značajnu ulogu u ostvarivanju unutrašnje bezbednosti imaju izgradnja i jačanje modernog i jedinstvenog sistema zaštite i spasavanja.

Razvijanjem odgovarajućih kapaciteta društva za upravljanje krizama i organizovanjem građana i efikasnim sistemom informisanja stvaraju se uslovi za efikasniju zaštitu života, zdravlja i imovine građana i očuvanje životne sredine. Posebno su značajne pripreme za delovanje u vanrednim situacijama, za slučaje požara, elementarnih nepogoda, tehničkih i tehnoloških nesreća, dejstva opasnih materija i drugih stanja opasnosti."

U stavu 10:

"Prihvatanje i primena međunarodnih, pre svega evropskih, kao i nacionalnih standarda u oblasti bezbednosti, posebno u oblastima ljudske bezbednosti i upravljanja rizikom, bitno doprinose ostvarivanju ciljeva nacionalne bezbednosti."

U poglavlju V. Sistem nacionalne bezbednosti, Odeljak 1. Struktura sistema nacionalne bezbednosti, navodi se:

U stavu 6:

"Poslove iz oblasti nacionalne bezbednosti obavljaju i organi državne uprave, institucije nadležne za pravosuđe, obrazovanje i naučnu delatnost i zaštitu životne sredine, Zaštitnik građana, organi jedinica lokalne samouprave, subjekti iz oblasti privatnog obezbeđenja, organizacije civilnog društva, mediji, pravna lica i građani koji doprinose ostvarivanju ciljeva nacionalne bezbednosti."

#### Evropski standardi i iskustva<sup>4</sup>

U skladu sa proklamovanim opredeljenjem države za članstvo u Evropskoj uniji, neophodan je razvoj nacionalne regulative zasnovan na principima pravne države, političkog i svojinskog pluralizma i tržišne ekonomije. Dakle, potrebno je da zakonodavstva najrazvijenijih država članica Evropske unije budu preuzimana i upodobljivana primereno našim uslovima i tradiciji.

Osnovni preduslov za ostvarivanje takve državne politike predstavlja usaglašavanje našeg pravnog sistema sa pravnim standardima zemalja Evropske unije.

U tom smislu, u budući Zakon o privatnom obezbeđenju lica i imovine treba inkorporisati rešenja zastupljena u zakonodavstvu zemalja iz bliskog okruženja, sa kojima imamo sličnu pravnu i administrativnu tradiciju, nasleđe i praksu, od kojih su neke već i punopravni članovi Evropske unije (Slovenija) ili tome teže (npr. BiH, Hrvatska, Makedonija). Međutim, pažnju treba posvetiti i konkretnim rešenjima sadržanim u propisima onih zemalja koje imaju razvijene standarde u ovoj oblasti (Velika Britanija, Nemačka, Španija).

Trenutno se na nivou Evropske unije ne odvija proces harmonizacije zakonodavstva kada je privatni sektor bezbednosti u pitanju. Postojeća Konfederacija Evropskih bezbednosnih službi (CoESS)

---

<sup>4</sup> Мр Дражен Маравић, *у* *еф* Бироа за међународну сарадњу и европске интеграције Министарства унутрашњих послова, О потреби законског регулисања сектора приватног обезбеђења у Србији, Српска Правна Ревија 7/2008

promoviše minimalne uslove za rad privatnih bezbednosnih kompanija na evropskom nivou.

Takođe, postoji i Pravilo službe za privatni sektor bezbednosti (Code of Conduct<sup>5</sup>), koje treba da doprinese podizanju standarda usluga koje ove kompanije pružaju, kao i da garantuje visok nivo profesionalne etike u postupanju zaposlenih u ovom sektoru. Međutim, i pored ovih pokušaja „meke“ harmonizacije regulative u ovoj oblasti, značajne razlike u nacionalnom zakonodavstvu i dalje postoje.

Značajno je istaći da ipak postoji relativno razvijen sistem precedenata u evropskom pravu, nastalih na osnovu aktivnosti Evropske komisije, koja je više puta pokretala pitanja poštovanja opštih načela jedinstvenog evropskog tržišta, poput slobode pružanja usluga, nastanjenja ili slobode kretanja, u nacionalnim zakonodavstvima pojedinih država članica prilikom regulisanja privatnog sektora bezbednosti. Tako je Evropski sud pravde, kroz niz odluka, ustanovio svoju nadležnost nad materijom vezanom i za privatni sektor bezbednosti, budući da kao segment privrednog sektora potpada pod regulisanje jedinstvenog (unutrašnjeg) tržišta Evropske unije.

Što se tiče Saveta Evrope, ova panevropska organizacija se nije posebno bavila specifičnim pitanjima privatnog sektora bezbednosti, ali je Savet Evrope ipak usvojio niz konvencija i preporuka relevantnih i za funkcionisanje privatnih bezbednosnih kompanija. Radi se pre svega o konvencijama i preporukama koje se odnose na zaštitu ljudskih prava i vladavinu prava u državama članicama. Tu se pre svega misli na Evropsku konvenciju o ljudskim pravima, i na članove koji se odnose na zabranu torture, nečovečnog ili ponižavajućeg postupanja, pravu na privatnost, pravu na slobodu i bezbednost, zabranu diskriminacije, i sl, zatim na Konvenciju o zaštiti pojedinaca u vezi automatske obrade ličnih podataka, zatim Preporuke o potrebi harmonizacije nacionalne regulative koja se odnosi na oružje, i drugo.

Privatne bezbednosne kompanije pružaju veoma širok spisak usluga na evropskom tržištu, kada je u pitanju obezbeđenje objekata, uključujući i nuklearna postrojenja (npr. u Nemačkoj i Rumuniji), vojnih postrojenja (npr. Austrija, Estojina i Nemačka), aerodroma (Austrija, Nemačka, Rumunija, UK, Švedska, Holandija, Grčka, Francuska), luka (Bugarska, Holandija), pa čak i parlamenata (Rumunija, Bugarska). Zatim, ove kompanije obezbeđuju transport novca i drugih dragocenosti, pružaju usluge obezbeđenja lica, itd. Njihova tačna uloga u konkretnoj državi zavisi od velikog broja faktora, te je stoga i iskustvo u pravnom regulisanju dosta različito. Takođe, variraju i modeli uspostavljenih odnosa između ovih preduzeća i javnog sektora bezbednosti.

Ovaj odnos je potencijalno opterećen brojnim izazovima. Zbog toga se često u nacionalnim zakonima postavljaju ograničenja u pogledu prelaska iz jednog sektora u drugi. Npr. u Belgiji, Grčkoj i Portugalu nije dozvoljeno zapošljavanje u privatnoj bezbednosnoj kompaniji lica koje je

---

<sup>5</sup> Code of conduct and ethics for the private security sector, CoESS and UNI - Europa

u prethodnih 5 godina bilo zaposleno u policiji ili službama bezbednosti. Opet, u državama koje imaju potrebu da smanje broj zaposlenih u javnom sektoru bezbednosti (što je slučaj sa Republikom Srbijom), ovakva odredba je suviše restriktivna.

Različiti su i modeli nadzora nad privatnim sektorom bezbednosti. U Grčkoj, Danskoj, Mađarskoj i Slovačkoj, potpadaju pod nadležnost lokalne policije, a u Nemačkoj, Italiji i Švedskoj, nadležne su lokalne vlasti. U Luksemburgu, nadležno je Ministarstvo pravde, a u Irskoj i Velikoj Britaniji nadležno je posebno telo formirano sa ciljem da obezbedi nadzor nad privatnim sektorom bezbednosti.

Većina zemalja Evropske unije ima propisane minimalne uslove za zapošljavanje kadrova u ovim kompanijama, pre svega kada je u pitanju potreba da nisu bili krivično gonjeni, mada ovaj uslov ne postoji npr. u Nemačkoj ili Češkoj.

Što se tiče drugih minimalnih uslova, negde se zahteva određeni uzrast, državljanstvo, radno iskustvo, ili drugo. Takođe, različite su i institucije koje vrše bezbednosne provere ovih lica, (pa ih tako u Holandiji obavljaju sama preduzeća koja ih zapošljavaju), kao i učestalost ovih provera (npr. redovno jednom godišnje u Švedskoj).

Ne postoji ujednačen pristup ni kada je u pitanju obuka zaposlenih, kao preduslov za rad u privatnim bezbednosnim kompanijama. U Španiji obavezan program i nivo obuke propisuje ministarstvo unutrašnjih poslova, dok je u Italiji to interna stvar samog preduzeća. U Danskoj se potreban fond časova kreće između 111 i 240 časova, dok se u Francuskoj zahteva samo 32. U Nemačkoj postoji obavezan kurs za osoblje na operativnim poslovima u trajanju od najmanje 40 časova, koji sprovodi Privredna komora.

U praktično svim državama Evropske unije postoji obavezan vid identifikacije lica zaposlenih u privatnim bezbednosnim kompanijama, u vidu isprava (legitimacije) ili uniforme.

Veće razlike postoje kada je upotreba oružja u pitanju. Tako je zaposlenima u privatnom sektoru bezbednosti u Irskoj, Velikoj Britaniji, Danskoj, Francuskoj i Holandiji zabranjeno posedovanje vatrenog oružja, dok je u ostalim državama EU dozvoljeno. Međutim, i u tim državama postoje velike razlike u pogledu uslova za posedovanje vatrenog oružja, kao i vrsti oružja za koji se može dobiti dozvola.

Postoje velike razlike i u pogledu prava zaposlenih u ovim preduzećima da vrše zaplene i lišavanje slobode lica. Tako, u Grčkoj, Slovačkoj, Sloveniji i Poljskoj imaju pravo ograničenog pretresa i zaplene samo na aerodromima, dok u Francuskoj, Holandiji, Nemačkoj, itd. nemaju takva prava i izjednačeni su u tom smislu sa ostalim građanima. Litvanija, Estonija i Letonija, s druge strane, dozvoljavaju i lišavanje slobode lica, pod određenim uslovima.

### III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I

## POJEDINAČNIH REŠENJA

### Glavom I - I. UVODNE ODREDBE

- čl. 1-5, predviđa se da se ovim zakonom uređuje rad pravnih i fizičkih lica u oblasti privatnog obezbeđenja, uslovi za njihovo licenciranje, način obavljanja poslova i ostvarivanje nadzora nad njihovim radom, poslovi obezbeđenja lica, imovine i poslovanja fizičkom i tehničkom zaštitom, kao i poslovi transporta novca, vrednosnih i drugih pošiljki, rukovanja gotovinom i bankomatima, patroliranje, održavanja reda na javnim skupovima, sportskim priredbama i drugim mestima okupljanja građana, koje vrše pravna lica registrovana za tu delatnost. Usluge privatnog obezbeđenja ne spadaju u policijsku ili drugu bezbednosnu delatnost države, odnosno njihovim vršenjem se bezbednost lica, imovine i poslovanja ostvaruje izvan obima koji obezbeđuje država.

Takođe je predviđeno (član 4.) da Ministarstvo unutrašnjih poslova (u daljem tekstu: Ministarstvo) zadržava osnovne nadležnosti vezane za izdavanje i oduzimanje licenci i legitimacija, vođenje registara za pravna i fizička lica, donošenje podzakonskih akata i vršenje nadzora nad sprovođenjem zakona, a poslove vezane za utvrđivanje ispunjenosti uslova iz zakona i važećih standarda koji se odnose na pravna i fizička lica iz oblasti privatnog obezbeđenja i sprovođenje stručnog ispita - poverava organizacijama akreditovanim u skladu sa Zakonom o akreditaciji, kao i strukovnim udruženjima u delu koji se odnosi na donošenje programa stručne obuke usklađene sa evropskim standardima stručne obuke u oblasti privatnog obezbeđenja i Strategijom razvoja obrazovanja odraslih Republike Srbije<sup>6</sup> kao i uslova i načina sprovođenja stručne obuke (akreditovanje Centara za obuku).

Glavom III - Poslovi privatnog obezbeđenja i IV. Licence za vršenje poslova privatnog obezbeđenja - čl. 6-68 propisuje se vrsta poslova za koje subjekti iz oblasti privatnog obezbeđenja moraju pribaviti licencu za obavljanje poslova, uslovi za dobijanje licence za pravna i fizička lica, način obavljanja poslova privatnog obezbeđenja, ovlašćenja službenika obezbeđenja i izgled uniforme, oznake i legitimacije službenika obezbeđenja.

*Odeljkom 1. Vrste licenci i uslovi za izdavanje licenci za pravna lica i preduzetnike* - predviđaju se vrste licenci, opšti i posebni uslovi koje moraju ispunjavati pravna lica za privatno obezbeđenje za dobijanje licence koje izdaje Ministarstvo.

Predviđa se, između ostalih uslova, da odgovorno lice u pravnom licu mora biti državljanin Srbije. Činjenica je da su, primenom važećih propisa koja se odnose na sva privredna društva, u Republici Srbiji strana pravna i fizička lica već postali većinski vlasnici velikog broja

---

<sup>6</sup> Стратегија развоја образовања одраслих у Р.Србији, Влада Р.Србије, 05 Број: 61-10591/2006-3 од 28. децембра 2006. године

privrednih društava registrovanih za obavljanje poslova privatnog obezbeđenja. S druge strane, usvajanjem Strategije nacionalne bezbednosti subjekti iz oblasti privatnog obezbeđenja uvršteni su u deo strukture nacionalne bezbednosti (poglavlje V. Sistem nacionalne bezbednosti, tačka 1 stav 6), što nameće obavezu doktrinarnog i normativnog uređenja ove delatnosti u svim uslovima (mir, vanredne situacije, ratno stanje). Ovaj zakon predviđa da se propisani poslovi privatnog obezbeđenja u miru obavljaju u skladu sa registrovanim delatnostima i propisima koji se odnose na sva privredna društva registrovana u Republici Srbiji, bez obzira na vlasničku strukturu. Obzirom da se subjekti iz oblasti privatnog obezbeđenja razlikuju od drugih privrednih subjekata po tome što su im zaposleni naoružani i što sve više preuzimaju poslove obezbeđenja i objekata od posebnog državnog interesa, njihovo poslovanje u vanrednim situacijama i u ratu regulisano je odredbama drugih sistemskih zakona iz oblasti bezbednosti, koje predviđaju da republički, pokrajinski i štabovi za vanredne situacije okruga i lokalnih samouprava odlučuju o izboru i zaključuju ugovore sa subjektima iz oblasti privatnog obezbeđenja za izvršavanje zadataka zaštite i spasavanja u vanrednim situacijama (član 118. Zakona o vanrednim situacijama). Drugim rečima, u vanrednim situacijama vrši se prepotčinjavanje funkcije upravljanja sa vlasnika na štabove za vanredne situacije, čime se eliminiše mogućnost da se privredno društvo iz oblasti privatnog obezbeđenja, koje ima npr. 3000 zaposlenih i 1.500 kom oružja i zaključen ugovor o obezbeđenju objekata od posebnog državnog interesa, u kriznim situacijama briše iz registra (ugasi) i time stvori vakum u funkciji obezbeđenja i učini korisnika usluga ranjivim.

*Odeljkom 2. Vrste licenci i uslovi za izdavanje licenci za fizička lica* - predviđa se da poslove privatnog obezbeđenja mogu vršiti samo fizička lica koja imaju licencu Ministarstva, po vrstama licenci prema stručnim profilima za vršenje poslova. Poveravanjem poslova sertifikacionim telima, Ministarstvo licence izdaje na osnovu sertifikata koje fizička lica za privatno obezbeđenje pribavljaju od sertifikacionih tela kao dokaz o ispunjenosti opštih i posebnih uslova iz zakona i drugih zahteva iz važećih standarda iz oblasti društvene bezbednosti ISS. Na taj način Ministarstvo, bez potrebe za angažovanjem i organizovanjem dodatnih ljudskih i materijalnih resursa, može započeti sa sprovođenjem zakona odmah po stupanju zakona na snagu.

## Glavom V. NAČIN VRŠENJA POSLOVA PRIVATNOG OBEZBEĐENJA

Predviđeno je da se poslovi privatnog obezbeđenja obavljaju kao poslovi fizičke ili tehničke zaštita ili kombinovano fizičko-tehničke zaštite lica i imovine, transport novca, vrednosnih i drugih pošiljki, ili kao poslovi održavanja reda na sportskim priredbama, javnim skupovima i drugim mestima okupljanja građana.

Predviđa se da se poslovi mogu obavljati samo na osnovu i u okviru zaključenog pisanog ugovora sa pravnim ili fizičkim licem kome pruža

usluge, da se ugovor ne može se zaključiti sa pravnim licem ili preduzetnikom koje nema licencu, te da subjekti iz oblasti privatnog obezbeđenja o svakom zaključenom ugovoru o obezbeđenju moraju dostaviti Obaveštenje Policijskoj upravi nadležnoj po mestu izvršavanja ugovora, u cilju ostvarivanja funkcionalne saradnje i vršenja nadzora nad sprovođenjem zakona.

Predviđa se da pravna lica koja obavljaju poslove privatnog obezbeđenja ne mogu obavljati poslove posredovanja u naplati potraživanja, te da se moraju obavljati na način kojim se ne uskraćuju ljudska prava i slobode zajamčene Ustavom Republike Srbije, Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao i ne ometa rad drugih državnih i nevladinih institucija. U postupanju sa maloletnicima su dužni da postupaju pažljivo, vodeći računa o duševnoj razvijenosti, osetljivosti i drugim ličnim svojstvima i zaštiti privatnosti.

Precizno je uređen način obavljanja svih vrsta poslova privatnog obezbeđenja, koji ni u kom smislu ne odstupa od zakonskih rešenja evropskih država.

Nacrt zakona predviđa da se redarska služba obavlja bez oružja i postupa po naređenju ovlašćenog policijskog službenika na javnom skupu.

Uređuje se da kada pravno lice za privatno obezbeđenje organizuje održavanje reda na javnom skupu u smislu propisa kojima se uređuje okupljanje građana i angažuje više od tri redara, odgovorno lice je dužno da sačini plan obezbeđenja, koji se dostavlja nadležnoj policijskoj upravi zajedno sa prijavom organizatora skupa.



## Glavom VI. OVLAŠĆENJA SLUŽBENIKA OBEZBEĐENJA

*Ovlašćenja službenika obezbeđenja* - predviđena su, a podzakonskim aktima detaljno propisana, ovlašćenja koja su dodeljena privatnom obezbeđenju (kao i u većini evropskih država), odnosno:

- provera identiteta lica;
- pregled lica ili vozila;
- izdavanje zabrana, naredbi i upozorenja;
- zadržavanje lica do dolaska policije;
- upotreba sredstva prinude, odnosno sredstava za vezivanje, fizičke snage, dresiranih pasa, palice, defanzivnih sprejeva i upotreba vatrenog oružja.

## Glavom VII. OZNAČAVANJE I PREDSTAVLJANJE -

*Uniforme, oznake i legitimacije službenika obezbeđenja* - predviđen je, a podzakonskim aktima detaljno propisan, izgled uniforme, oznake i legitimacije službenika obezbeđenja.

*Uređuje* se da Ministarstvo propisuje izgled uniforme koju nose službenici obezbeđenja koje se po izgledu i boji moraju jasno razlikovati od uniformi službenika policije, vojske, carine ili uniforme i oznake bilo kog drugog državnog organa, a da pravna lica za privatno obezbeđenje opštim aktom propisuju izgled oznake (loga) za isticanje na uniformama i vozilima.

Predviđene su, a podzakonskim aktima detaljno propisane, vrste, izgled, način dobijanja, oduzimanja i vraćanja legitimacije službenika obezbeđenja. Nošenje legitimacija službenika obezbeđenja u skladu sa radnim profilima i dodeljenim ovlašćenjima, omogućiće efikasan nadzor u sprovođenju zakona i jasno utvrđivanje odgovornosti u određenim situacijama.

## Glavom VIII. EVIDENCIJE, Glavom IX. ZAŠTITA PODATAKA i glavom X. NADZOR

- propisuje se način vršenja nadzora ovlašćenih policijskih službenika, vrste evidencija koje vode pravna lica iz oblasti privatnog obezbeđenja i obavezu zaštite podataka do kojih su došli u obavljanju poslova.

*Nadzor* - predviđeno je da ministar unutrašnjih poslova, za potrebe primene ovog zakona, formira posebnu komisiju u kojoj udruženja pravnih lica za privatno obezbeđenje delegiraju jednog svog člana, a koja je ovlašćena da vrši:

- nadzor nad pravnim licima za privatno obezbeđenje na celoj teritoriji Republike Srbije;
- praćenje rada i davanje smernica i uputstava područnim policijskim upravama u poslovima kontrole i nadzora privatnog obezbeđenja;
- saradnju sa udruženjima pravnih lica za privatno obezbeđenje u cilju boljeg sprovođenja zakona i akata donetih na osnovu njega;
- praćenje oblasti privatnog obezbeđenja u cilju razvoja i unapređenja

delatnosti u skladu sa važećim i novim standardima;

- saradnju sa organizacijama akreditovanim od Akreditacionog tela Srbije u delu koji se odnosi na primenu važećih standarda u oblasti privatnog obezbeđenja

*Evidencije* - predviđene su, a podzakonskim aktima detaljno propisane, vrste i sadržaj evidencija koje vodi Ministarstvo i pravna lica iz oblasti privatnog obezbeđenja.

*Zaštita podataka* - propisana je obaveza zaštite podataka do kojih subjekti iz oblasti privatnog obezbeđenja dolaze u obavljanju delatnosti, usaglašena sa zakonskim odredbama o zaštiti ličnih podataka i drugim propisima.

## Glavom XII. KAZNENE ODREDBE

Kaznene odredbe - propisane su sankcije za prekršaje pravnih i fizičkih lica u sprovođenju ovog zakona, primerene nacionalnim specifičnostima.

## Glavom XII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Prelazne i završne odredbe - predviđa se da pravna i fizička lica, koja na dan stupanja na snagu ovog zakona obavljaju delatnost i vrše poslove privatnog obezbeđivanja, usklade svoj rad sa odredbama ovog zakona u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Predviđa se da pravna lica koja na dan stupanja na snagu ovog zakona drže automatsko i poluautomatsko oružje i municiju mogu otuđiti to oružje i municiju, neposredno ili posredstvom privrednog subjekta ovlašćenog za promet oružja i municije, u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona i da, po isteku tog roka, oružje koje nije otuđeno postaje svojina Republike Srbije.

Predviđa se da lica koja su, u vreme donošenja zakona, zaposlena kod pravnih lica registrovanih za obavljanje poslova privatnog obezbeđenja u neprekidnom trajanju od najmanje pet godina, zahtev za min srednjom stručnom spremom moraju ispuniti u roku od tri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona

Predviđa se da danom stupanja na snagu ovog zakona prestaju da važe:

- član 17. stav 2. tačka 1) i član 19. st. 2. i 3. Zakona o oružju i municiji,
- član 8. stav 3, član 8a. stav 1. tač. 2) i 3) i član 8b. Zakona o sprečavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama („Službeni glasnik RS”, br. 67/03, 101/05, 90/07, 72/09, 111/09).

*U poslednjem članu* predviđa se da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## IV. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Zadržavanjem osnovnih nadležnosti za vršenje nadzora nad sprovođenjem zakona postojećim resursima Ministarstva i poveravanjem poslova akreditovanim organizacijama po rešenjima Akreditacionog tela Srbije i stručnim udruženjima iz oblasti privatnog obezbeđenja – nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Republike Srbije za sprovođenje zakona.

## V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Imajući u vidu da je Republika Srbija potvrdila Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, neophodno je ispuniti obaveze koje iz toga proizlaze, pre svega u delu koji se odnosi na reformu sistema bezbednosti i brže usklađivanje nacionalnog tehničkog zakonodavstva sa tehničkim zakonodavstvom EU (član 77. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju – obaveza Republike Srbije da preduzme neophodne mere kako bi postepeno postigla usklađenost sa tehničkim propisima Zajednice i evropskom standardizacijom, metrologijom i procedurama ocenjivanja usaglašenosti) i sa načelima STO.

Reforma sektora bezbednosti na organizacionom nivou odnosi se na promene unutar samog sektora, uključujući i sektor privatnog obezbeđenja. Na taj način se sektor bezbednosti prilagođava promenama u društvu. Najvažnija promena je profesionalizacija. Pod profesionalizacijom se ne podrazumeva samo ukidanje regrutne vojske i prelazak na profesionalnu vojsku, kao što se to kod nas često ističe. Pod profesionalnom organizacijom u sektoru bezbednosti se podrazumeva organizacija koja je sposobna da efikasno i efektno sprovodi svoje aktivnosti u okviru demokratske civilne kontrole. Ovakve organizacije bi trebalo da imaju jasno definisane i široko prihvaćene uloge u kontroli. Takođe, one treba da imaju jasna pravila kojima će biti definisana njihova odgovornost kao celine, ali i odgovornost svakog njihovog pripadnika pojedinačno.

Jedan od takvih propisa je i ovaj zakon čije se donošenje predlaže po hitnom postupku, s obzirom na to da on predstavlja materijalno-pravni osnov za vršenje poslova privatnog obezbeđenja u sistemu nacionalne bebednosti i u okviru demokratske civilne kontrole koju, po predloženim zakonskim rešenjima, vrše i akreditovane organizacije koje, u skladu sa Uredbom Evropskog parlamenta i Saveta EU broj 765/2008 od 9. jula 2008. godine predstavljaju najpoželjnije sredstvo kojim se dokazuje kompetentnost akreditovanih organizacija, kao bitnog elementa demokratske civilne kontrole (nezavisnost, nepristrasnost, objektivnost).

Usvajanje ovog zakona po hitnom postupku predstavlja ispunjavanje međunarodnih obaveza koje proizlaze iz članstva u međunarodnoj organizaciji CoESSError! Bookmark not defined. - Konfederaciji evropskih službi privatnog obezbeđenja - organizacija koja predstavlja poslodavce firmi za privatno obezbeđenje u Evropi. Članovi CoESS Error! Bookmark not defined. su nacionalna udruženja poslodavaca u sektoru privatnog obezbeđenja evropskih država. CoESS Error! Bookmark not defined. predstavlja oko 10.000 firmi za privatno

obezbeđenje u Evropi, sa preko 600.000 zaposlenih. Učešće u radu CoESS je preduslov za efikasno i optimalno vršenje poslova privatnog obezbeđenja, profesionalizaciju i dostizanje međunarodno priznatih standarda u ovoj oblasti.